

晋江市池店镇人民政府文件

晋池政〔2024〕53号

晋江市池店镇人民政府关于印发《池店镇工贸行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》的通知

各村（社区），镇直有关单位：

现将《池店镇工贸行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》印发给你们，请认真组织实施。

晋江市池店镇人民政府

2024年5月22日

池店镇工贸行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述，进一步夯实安全生产工作基础，根据《晋江市工贸行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》要求，结合辖区实际，即日起在辖区范围内开展工贸行业安全生产治本攻坚三年行动（2024—2026年）。

一、工作目标

进一步夯实工贸行业安全生产工作基础，严格落实企业主体责任，努力从根本上消除事故隐患，2024年底前基本消除2023年及以前排查发现的重大事故隐患存量，2025年底前有效遏制重大事故隐患增量，2026年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制，有效遏制工贸行业较大及以上事故，确保安全生产形势持续稳定向好。

二、工作任务

（一）实施安全生产源头治理工程

1. 严格落实重点行业领域标准规范。督促辖区有关企业严格落实重点行业标准规范，发挥引领和约束作用，推动企业安全生产管理水平不断提升。

2. 严格安全设施“三同时”管理。督促有关工贸企业依法落实建设项目安全设施“三同时”要求（安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用），严格落实安全设施设计审查。

3. 淘汰落后工艺设备。督促企业严格执行应急管理部更新的工贸行业淘汰落后安全生产工艺技术设备目录及在用工艺设备改造和淘汰要求。

（二）实施企业从业人员安全素质能力提升工程

4. 强化企业负责人安全教育培训。按照分级属地原则，三年内完成工贸重点行业领域企业主要负责人专题安全教育培训全覆盖。结合辖区实际情况，制定年度培训计划，组织对重点行业领域企业主要负责人开展安全教育培训。

5. 提升企业从业人员安全素质能力。推动工贸企业将本行业领域重大安全风险辨识管控、重大事故隐患排查整治要求作为安全教育培训的重点内容，强化全员安全教育培训。结合工贸行业实际情况，2024年底前全面细化完善生产经营单位各类从业人员安全生产教育培训的频次、内容、范围、时间等规定要求，健全教育培训效果督导检查机制，切实强化教育培训动态管理。

6. 增强企业应急疏散和处置能力。聚焦从业人员疏散逃生避险意识能力提升，每年至少组织1次工贸重点行业领域疏散逃生演练现场观摩活动。推动工贸企业每年至少开展1次疏散逃生演练，劳动密集型及“厂中厂”等类型企业至少每半年开展1次疏散逃生演练。推动工贸高危行业生产经营单位依法建设安全生产应急救援队伍，满足安全风险防范和事故抢险救援需要。

7. 强化三项岗位人员安全能力提升。2024年底前推动工贸高危行业从业人员安全技能培训深化提升，督促工贸行业有关重点企业主要负责人、安全生产管理人员按要求通过安全生产

知识和管理能力考核。力争 2026 年底前，推动工贸行业有关重点企业主要负责人、安全管理人员参加相关安全生产知识和管理能力培训、考核。

8. 加强工贸行业特种作业人员管理。督促工贸企业严格落实特种作业人员持证上岗。2025 年底前，充分利用全省“互联网+特种作业人员综合管理服务”系统推广应用面，发挥“特师傅”小程序的使用灵活性，为开展特种作业人员供需分配、用工分配、人员管理、监管执法、举报受理等工作提供技术支撑和决策依据。

（三）实施重大事故隐患排查整治工程

9. 健全完善工贸企业重大事故隐患自查自改常态化机制。督促工贸企业严格按照《工贸企业重大事故隐患判定标准》全面开展排查整改，主要负责人要每季度带队对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展 1 次检查，完善并落实全员安全生产岗位责任制。推动工贸企业建立员工报告隐患奖励制度，完善全员自主排查隐患常态化机制。对于未开展排查或者查出后拒不整改等导致重大事故隐患长期存在的，要依法依规严肃责任追究。

10. 开展重大事故隐患动态清零行动。结合辖区实际，坚持“小切口、抓关键”，明确重点整治事项，确保重大事故隐患动态清零。

11. 加大典型事故警示教育力度。深入剖析每一起工贸行业安全生产事故原因教训，及时将警示信息、事故通报或警示教育片传达到辖区相关企业，强化安全生产事故警示震慑作用。

（四）实施企业安全生产标准化管理体系提质增效工程

12. 贯彻落实安全管理体系顶层制度设计。加强工贸企业安全生产标准化相关制度、规范的宣传培训，督促企业持续加强安全生产标准化建设。

13. 提升企业安全生产标准化创建质量。加大力度推进安全生产标准化达标评审以及小微企业简化版清单式创建工作，严格创建、评审、抽查、撤销全流程管控，实施重大事故隐患“一票否决”，稳步扩大标准化达标企业数量。2025 年底前分行业、分等级选树一批安全生产标准化标杆企业，推广安全管理体系先进经验。

14. 实施标准化联合激励政策。将企业安全生产标准化建设情况作为差异化监管执法的重要依据，落实标准化达标创建联合激励政策，对达标企业减少安全执法检查频次，加强服务指导，优先复产验收。

（五）实施安全监管执法效能提升工程

15. 开展工贸行业安全生产精准执法行动。结合重大事故隐患排查整治动态清零行动，聚焦重大事故隐患深入推进精准执法，对工贸企业实行“双随机、一公开”执法检查。综合运用“四不两直”、明查暗访、专家会诊、连片执法等方式，深入推进精准执法，公布、曝光、处理一批重大事故隐患，对企业主要负责人不依法履职的，依法严格采取“一案双罚”措施。

16. 推进工贸行业有限空间作业重点企业专家指导服务。开展工贸行业有限空间作业重点企业专家指导服务，大力推进有限空间作业监护人负责制。

17. 提升工贸行业安全监管执法队伍专业能力。聚焦重大事故隐患排查整治，强化基层安全监管执法人员能力培训，开展安全生产执法人员专业培训。

18. 加强安全生产执法典型案例报送工作。以安全生产执法案例报送为抓手，规范安全生产行政执法行为，要积极办理一批有影响的典型案件，强化曝光力度，放大警示教育震慑作用，达到“查处一个、震慑一批、教育一片”的目的。

（六）实施科技赋能助力本质安全提升工程

19. 加快推进重点行业领域安全监管数字化转型。依托统一安全生产监管执法信息平台，整合工贸行业安全监管功能模块，2026年底前实现工贸企业基础信息、分级分类、监测预警、执法检查、隐患整改的全链条闭环管理。

20. 推广先进技术装备应用。聚焦重大安全风险，加大安全生产科技项目攻关力度，大力推进“机械化换人、自动化减人”，降低高危场所和岗位现场作业风险。

21. 发挥标杆企业“排头兵”表率作用。持续督促企业深入开展安全生产标准化提升专项行动，大力开展安全管理标准化、高危岗位自动化、安全信息数字化、监测预警智能化“四化”建设，在安全管理体系创新、先进技术装备应用、安全数字化转型、标准化质量高等方面培育一批标杆企业，给辖区工贸行业企业做标杆、当表率。

三、工作安排

从2024年5月至2026年12月，分三个阶段进行。

（一）动员部署阶段（2024年5月31日前）。召开专门会

议，编制印发池店镇工贸行业安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年），全面部署启动开展行动。

（二）专项治理阶段（2024年6月至2026年9月）。各相关单位按照实施方案，对本地区工贸企业进行全面深入细致排查治理，建立完善重大事故隐患数据库，制定时间表路线图，加快推进实施，整治工作取得成效。

（三）总结评估阶段（2026年10月至12月）。深入分析安全生产共性和突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实。

四、工作要求

（一）加强组织领导。镇成立工贸行业安全生产治本攻坚三年行动领导小组，由镇党委书记陈英煌、镇长蔡清渠担任组长，政法委员、副镇长施佳琛任副组长，统筹负责，其他相关行业领域党政领导按照职责分工负责。下设办公室挂靠镇安办，办公室主任由安办负责人邹华栋担任，负责组织计划、统筹协调、督导检查等工作。各村（社区）要结合辖区工贸企业特点，指定专人负责，严格落实责任，扎实推进工作落实。

（二）完善法规制度。各相关单位要进一步强化法治思维，加强宏观调控和配套政策供给，增强安全生产综合能力。聚焦安全生产重点难点问题推动不断完善有关工作规定要求，健全常态化工作机制，切实提升安全生产依法治理能力和水平。加强重点行业领域强制性标准监督落实，积极培育发展安全生产团体标准和企业标准，从源头上提升安全防范能力。

（三）深化宣传教育。要充分发挥传统媒体和新媒体作用，宣传开展专项行动的重要性和积极作用，营造浓厚的舆论氛围。要建立典型经验推广机制，坚持正面宣传和反面警示曝光相结合，定期发布一批机制办法、管理创新、先进技术应用等方面的经验做法和实践案例，以点带面、示范引领；对重大事故隐患排查整治不力等突出问题及时约谈、通报、曝光，定期曝光一批涉及工贸行业重大事故隐患违法行为的典型执法案例，强化警示震慑和教育引导作用。

附件：池店镇工贸行业安全生产治本攻坚三年行动 21 项重点工作推进情况表

晋江市池店镇人民政府
2024 年 5 月 22 日

附件

池店镇工贸行业安全生产治本攻坚三年行动 21 项重点工作推进情况表

报送单位:

报送人:

联系电话:

| 序号 | 项目名称 | 具体内容 | 实施措施 | 推进情况 | 备注 |
|----|-----------------------|----------------------------|------|------|----|
| 1 | 实施安全生产源头治理工程 | 1.严格落实重点行业领域标准规范。 | | | |
| | | 2.严格落实设施“三同时”管理 | | | |
| | | 3.淘汰落后工艺设备 | | | |
| 2 | 实施企业从业人员安全素质能力提升工程 | 4.强化企业负责人安全教育培训 | | | |
| | | 5.提升企业从业人员安全素质能力 | | | |
| | | 6.增强企业应急疏散和处置能力 | | | |
| | | 7.强化三项岗位人员安全能力提升 | | | |
| | | 8.加强工贸行业特种作业人员管理 | | | |
| 3 | 实施重大事故隐患排查整治工程 | 9.健全完善工贸企业重大事故隐患自查自改常态化机制。 | | | |
| | | 10.开展重大事故隐患动态清零行动 | | | |
| | | 11.加大典型事故警示教育力度 | | | |
| 4 | 实施企业安全生产标准化管理体系提质增效工程 | 12.贯彻落实安全管理体系顶层制度设计 | | | |
| | | 13.提升企业安全生产标准化创建质量 | | | |
| | | 14.实施标准化联合激励政策 | | | |
| | | 15.开展工贸行业安全生产精准执法行动 | | | |
| 5 | 实施安全监管执法效能提升工程 | 16.推进工贸行业有限空间作业重点企业专家指导服务 | | | |
| | | 17.提升工贸行业安全监管执法队伍专业能力 | | | |
| | | 18.加强安全生产执法典型案例报送工作 | | | |
| | | 19.加快推进重点行业领域安全监管数字化转型 | | | |
| 6 | 实施科技赋能助力本质安全提升工程 | 20.推广先进技术装备应用 | | | |
| | | 21.发挥标杆企业“排头兵”表率作用 | | | |

注：本表分别于 1 月 5 日，4 月 5 日，7 月 5 日和 10 月 5 日报送上一季度的推进情况，相关数据均为累计。

