

草案公示版

晋江市全域土地综合整治规划

【2022-2035年】

晋江市自然资源局

二零二四年五月

前言

晋江市地处福建省东南沿海，东北连泉州湾，西南接厦门，东南濒临台湾海峡，与金门岛隔海相望，全国县域百强县第四名。为贯彻弘扬“晋江经验”，落实晋江市国土空间总体规划确定的整治修复目标任务，严守耕地保护红线，优化国土空间格局，提高资源利用效率，根据自然资源部、福建省人民政府关于印发的《泉州市盘活利用低效用地试点工作方案的通知》（自然资发〔2022〕178号）、中共泉州市委、泉州市人民政府印发的《泉州市推进盘活利用低效用地试点工作实施方案》（泉委发〔2023〕6号），开展《晋江市全域土地综合整治规划（2022—2035年）》编制。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕促进产城人融合、推进高质量发展目标，充分发挥全域土地综合整治的平台作用，实施“1+6”专项行动，使全域土地综合整治切实成为重塑“三生”空间的综合抓手，促进产城融合、推动高质量发展，为不断创新发展“晋江经验”，奋力打造中国式现代化县域示范提供要素支撑。

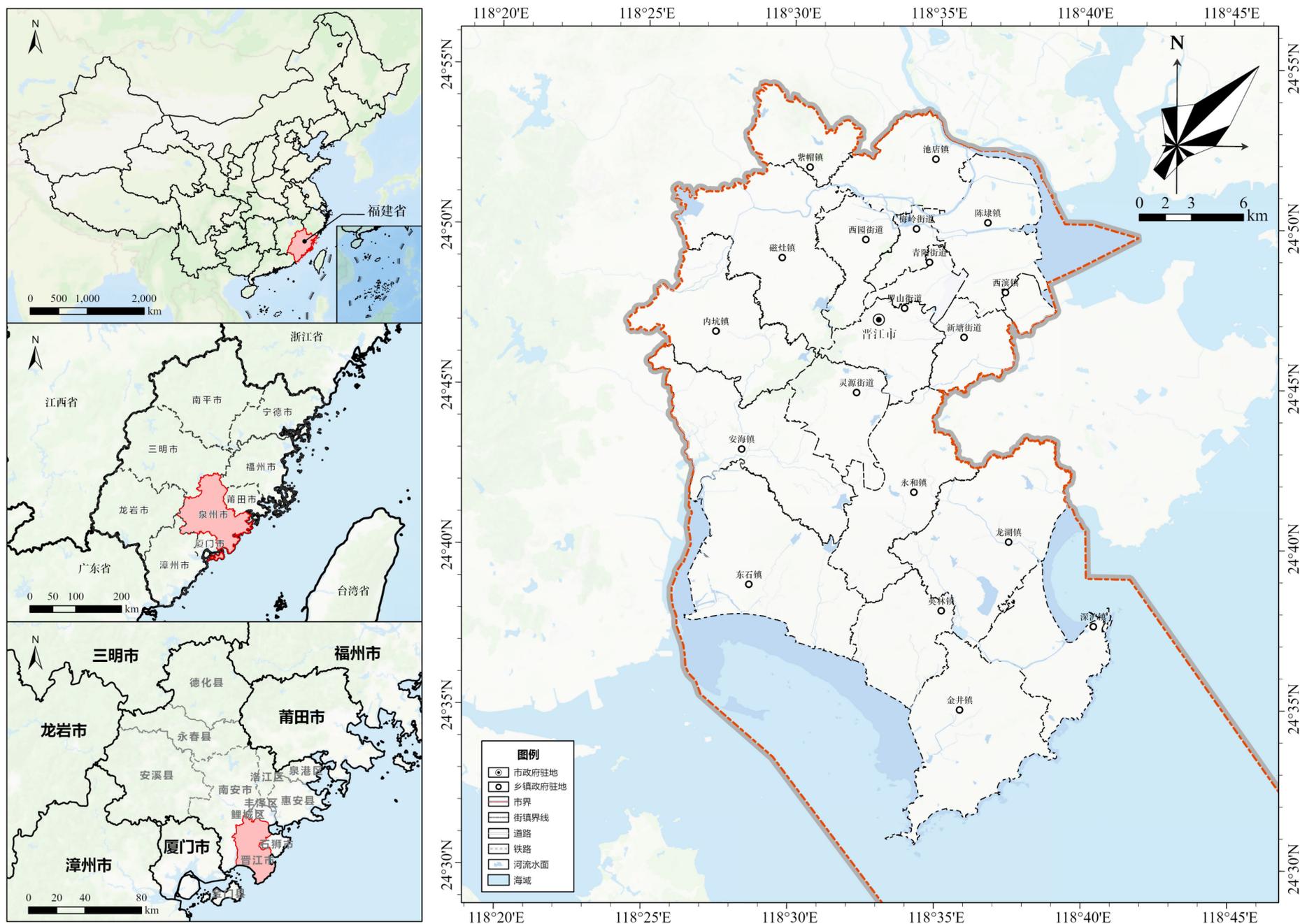
我们的晋江

地处福建东南沿海，因西晋永嘉年间，中原百姓避战乱南迁，据江居住而得名。**连续30年保持福建县域首位，县域经济基本竞争力位居全国第4。**

规划范围和期限

规划范围为晋江市行政辖区内全部土地，实施范围为晋江市国土空间总体规划确定的城镇开发边界外的区域。

规划期限为2022—2035年。其中规划基期年为2021年，近期至2027年，远期至2035年。



目录

- 01 面向空间治理新时期，描绘美好新愿景·····01
- 02 构建多层次治理空间，优化全域大格局·····04
- 03 统筹推进农用地整治，助力农业现代化·····07
- 04 稳妥开展村庄整治，塑造魅力城乡空间·····12
- 05 强化生态保护修复，提升山水宜居品质·····16
- 06 深化规划实施保障，完善全域空间治理·····21



1

面向空间治理新时期， 描绘美好新愿景

- 发展目标
- 主要任务

01 面向空间治理新时期，描绘美好新愿景

● 发展目标

紧抓全域土地综合整治，实现晋江国土空间格局重构

生活宜居，探索基层乡村振兴的新“富民之路”

农业空间布局与质量明显优化，农村人居环境得到改善。

生产高效，再造民营经济强市的新“晋江经验”

农村闲置和低效用地进一步盘活，建设用地节约集约利用水平明显提升。

生态和美，谱写海丝魅力窗口的新“山海乐章”

自然山水资源全面激活，自然景观和文化资源有机融合。



01 面向空间治理新时期，描绘美好新愿景

● 主要任务



以推进高标准农田建设为重点，大力推进农用地整治



以提高土地利用效率为落脚点，逐步推进低效建设用地整治



以提高生态环境质量为核心，整体推进山水林田湖海一体化修复



以提升土地生态服务功能为导向，大力建设生态国土



以制度创新为基础，完善规划实施保障措施



2

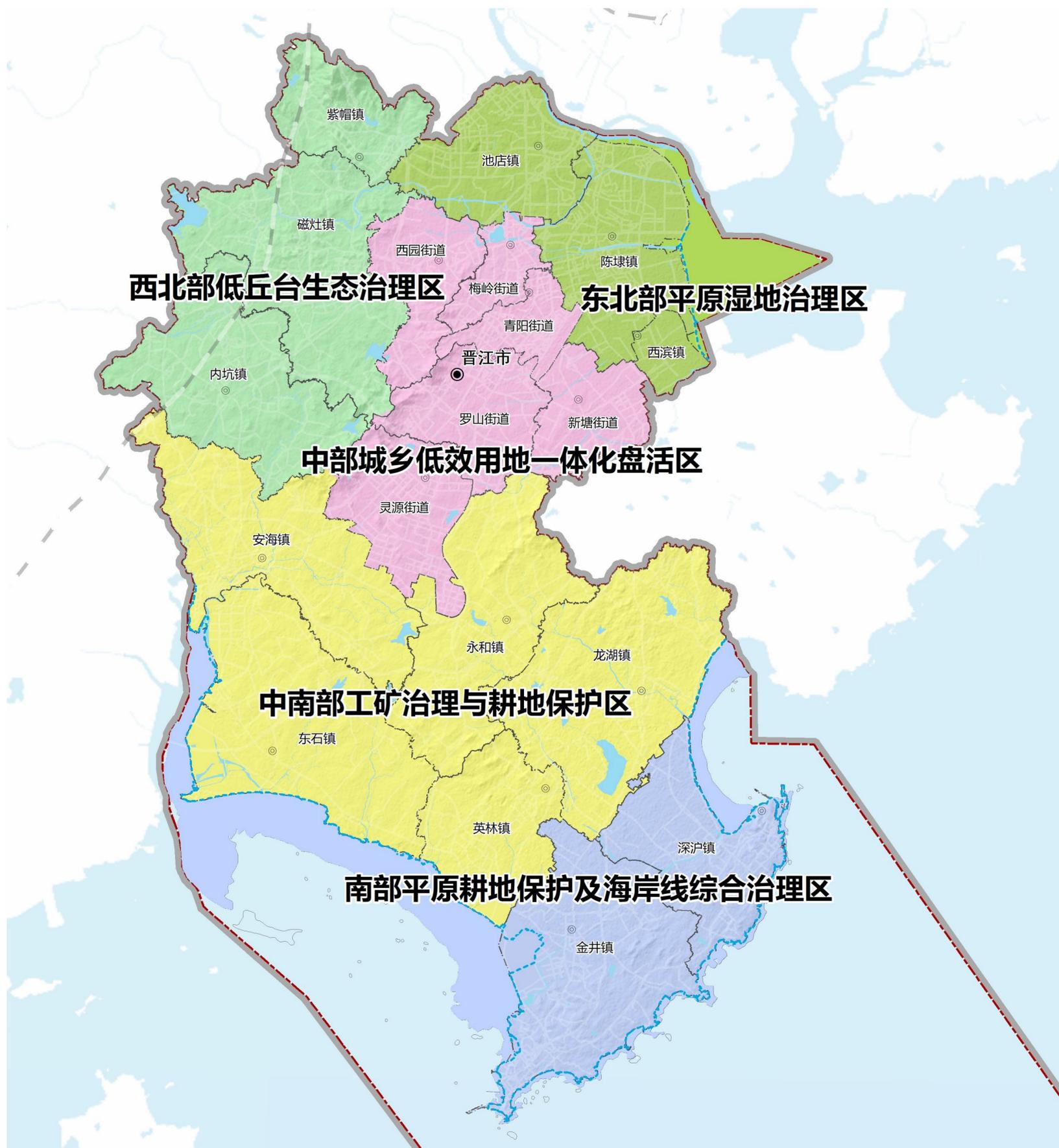
构建多层次治理空间， 优化全域大格局

- 土地综合整治分区
- 土地综合整治实施单元

02 构建多层次治理空间，优化全域大格局

● 土地综合整治分区

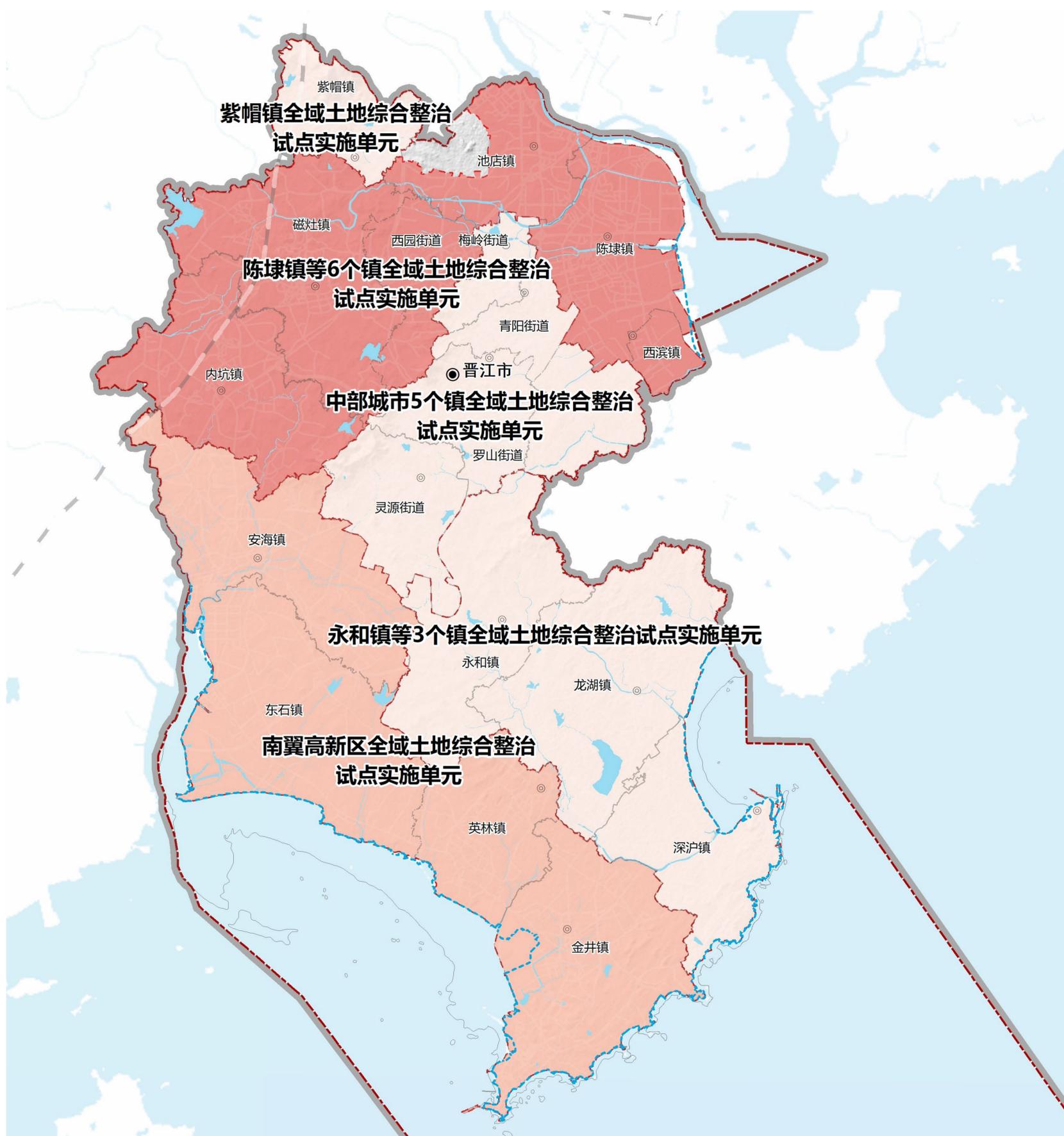
划分西北部低丘台生态治理区、中部城乡低效用地一体化盘活区、东北部平原湿地治理区、中南部工矿治理与耕地保护区、南部平原耕地保护及海岸线综合治理区等五大片区，明确区域土地整治方向和重点，因地制宜、分区施策推进土地整治。



02 构建多层次治理空间，优化全域大格局

●土地综合整治实施单元

全市域划定由一个乡镇或若干个相邻乡镇组成的全域土地综合整治实施单元，共计5个。



3

统筹推进农用地整治， 助力农业现代化

- 探索开展“小块并大块”耕地整治工程
- 推进高标准农田集中连片整治
- 积极探索耕地林地布局优化

03 统筹推进农用地整治，助力农业现代化

●探索开展“小块并大块”耕地整治工程

规划期间，全市范围内开展“小块并大块”耕地整治工程，**有效提升耕地地块面积，碎片化耕地面积减少**，促进农地流转规模化，助力高标准农田建设。

整治模式



配套措施

田块规整

改良土壤

灌排设施

田间道路

农田防护和
生态环境保护



03 统筹推进农用地整治，助力农业现代化

●推进高标准农田集中连片整治

全市通过高标准农田建设工程有效提升农田集中连片水平，**夯实耕地质量，有序推进实施一批百千万亩方高标准农田集中连片整治工程**，形成耕地布局集中连片、农田配套设施完善、田园美丽生态和谐、适合规模种植和现代农业生产的优质耕地。

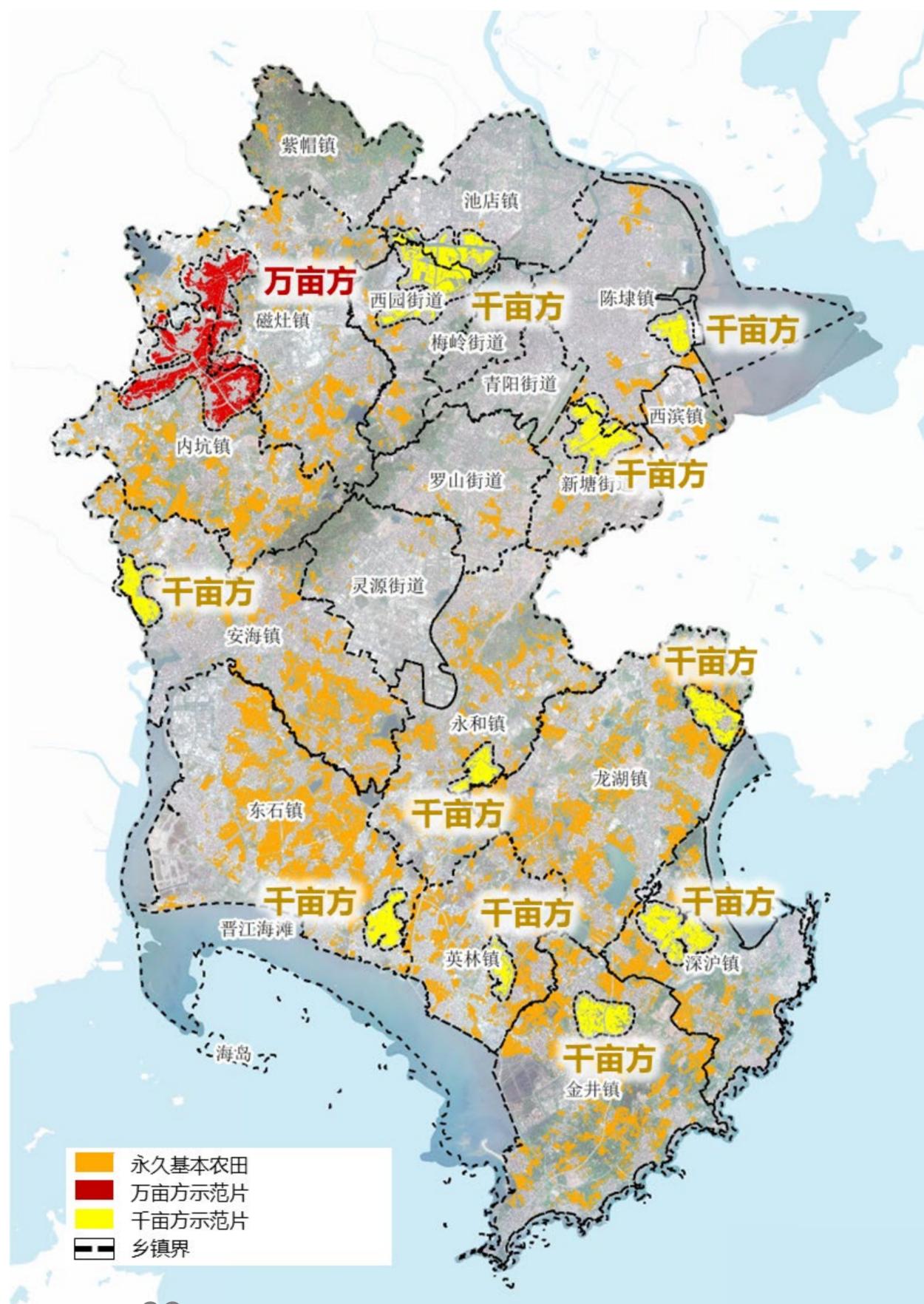
整治工程：

□ 耕地功能恢复

□ 耕地生态建设

□ 整治补充耕地

□ 建设用地复垦



03 统筹推进农用地整治，助力农业现代化

●推进高标准农田集中连片整治

■晋江市九十九溪千亩方高标准农田建设（农田连片整治）示范项目

响应泉州市高标准农田“连片整治·千亩良田”示范片建设要求，建成集现代农业发展、观光旅游、休闲养生、文化传承、教育实训等多功能为一体的生态农业示范区。

优化永久基本农田空间布局

整治后实现耕地连片程度与质量的提升，减少耕地碎片化数量，提升耕地平均图斑面积。

构建农田流转经营模式

以“国企+社会主体”联合运营的方式，发展多元化业态，带动当地农民就业。

打造都市田园农田景观

项目区在保留传统农业田园风光的同时，还将起到“城市中央公园”的游憩休闲、生态调节、三产融合发展的重要功能。



03 统筹推进农用地整治，助力农业现代化

●探索耕地林地布局优化工程

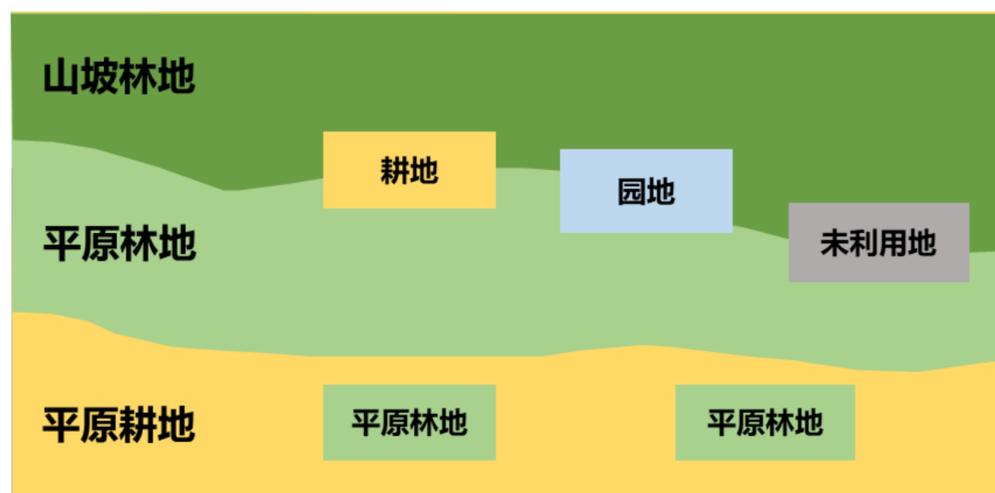
遵循晋江市区域现状林地不减少的总体原则，按照“宜林则林、宜耕则耕”的总体要求，探索林地与农用地（非林地）、未利用地空间置换，建立林地指标池，以“最优解”盘整资源要素空间置换，全面优化晋江市林地和耕地空间布局。

优化原则

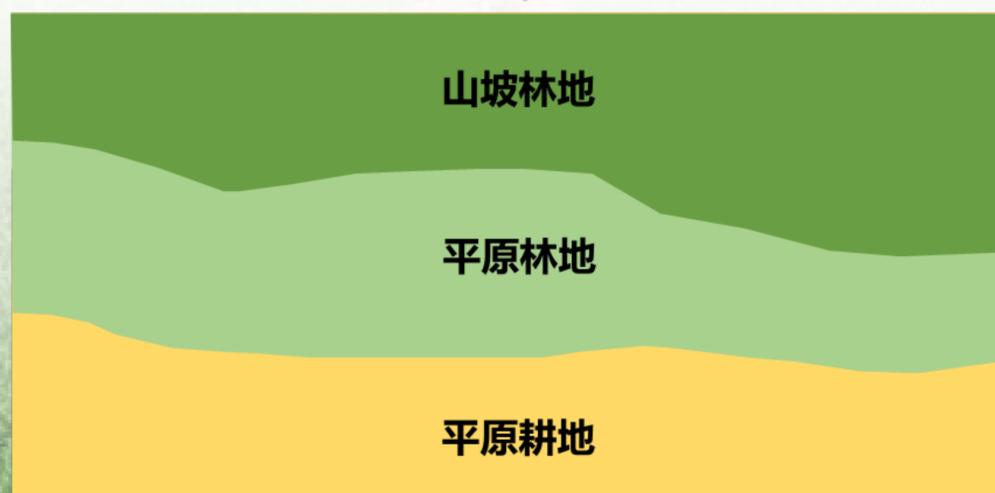
尊重历史、
照顾现实

自主自愿、
依法依规

先补后退、
有序推进



要素空间置换



4

稳妥开展村庄整治， 塑造魅力城乡空间

- 优化农村居民点布局
- 推进农村闲置低效建设用地整理
- 加强乡村特色风貌保护

04 稳妥开展村庄整治，塑造魅力城乡空间

● 优化农村居民点布局

■ 分类施策优化村庄布局

根据村庄发展要求，逐步缩并分散、零星居民点，撤并搬迁衰退村，尊重农民意愿、充分考虑农民实际承受能力，**鼓励农民搬迁腾退出原有宅基地，合理引导农民居住向集镇、中心村集中。**

城郊融合村

文化传承村

侨台赓续村

集聚提升村

民族团结村

收缩待建村

稳定改善村

海岛发展村

搬迁撤并村

推进农村闲置低效建设用地整理，增加有效耕地面积、提高耕地质量。依法引导农村闲置宅基地在本集体经济组织成员之间合理流转，同时完善农村基础设施，改善农村人居环境。



04 稳妥开展村庄整治，塑造魅力城乡空间

●推进农村闲置低效建设用地整理

■低效村庄工业用地整理

按照工业集中、集聚、集约发展的要求，**分类整治工业用地**，**城镇开发边界外分类实施**，构建区域协同的产业空间结构，重塑功能鲜明的园区发展格局。



04 稳妥开展村庄整治，塑造魅力城乡空间

● 加强乡村特色风貌保护

■ 推动富民兴村产业发展

□ 保护传统村落、民居

对具有历史、艺术、科学价值的传统村落、民居等进行保护性整治提升。

□ 注重传文化传承

充分挖掘乡村自然和历史文化资源，进一步优化空间布局，强化优质文旅产品供给。

□ 布设村庄基础设施建设

针对不同的村庄分类布设基础设施工程、环境清整工程、美丽提升工程、特色精致工程和异地搬迁工程，助力文化休闲旅游经济高质量发展。

基础配套工程

道路修建、供水、供电、排污等基础设施建设，以提高村庄的基础配套设施和公共服务水平，为乡村产业发展提供基础保障。

环境清整工程

环境卫生和垃圾处理的改善，乡村风貌的修缮等。同时强调环境保护，在建设过程中注重生态环境的保护和修复。

美丽提升工程

以闽南乡村特色为基础，通过景观绿化、垃圾分类、传统与特色文化角、广场景观等村庄美化工程，使乡村更加美丽宜居。

特色精致工程

注重发挥闽南乡村的特色文化，保护和传承当地的传统乡土建筑风格，推动文化旅游产业发展。

异地搬迁工程

针对环境恶劣、生活条件较差的乡村，在充分尊重村民意愿前提下，搬迁居民至更为适宜居住的地方，提升生活质量和居住环境。



5

强化生态保护修复， 提升山水宜居品质

- 加大历史遗留废弃矿山修复力度
- 推进河湖河网水系环境提升
- 积极开展退化林地修复
- 推进海岸线功能修复

05 强化生态保护修复，提升山水宜居品质

●加大历史遗留废弃矿山修复力度

宜建则建、宜绿则绿、宜景则景

□宜建则建：地理位置优越，地质条件稳定、土地面积较大且环境风险可控，盘活为土地储备项目建设用地、仓储用地、污水处理厂等用地。

□宜绿则绿：地质环境相对稳定，且破坏程度相对较轻的矿山，植被自我恢复能力较强的废弃矿山采坑回填与复绿，恢复自然状态。

□宜景则景：地理位置和周边环境优越并且生态环境恢复潜力较大，依照规划建设为生态公园。

工程修复

弃土回填、削坡减荷、地貌重塑、植被重建工程等，提升废弃矿区生态功能。

人工辅助

土地平整、表土覆盖和培肥等措施。

自然恢复

撒播草籽、围栏封育、设置警示标志等措施。

转型利用

盘活利用废弃土地转为农用地或城乡建设用地。



05 强化生态保护修复，提升山水宜居品质

●推进河湖河网水系环境提升

以问题为导向，综合考虑整个水系统的连通性和整体性，以系统性治理为原则，**推进河湖水环境综合治理，提升河网水系环境质量，改善流域水质。**

水安全保护

水生态修复

水环境治理

水景观提升



05 强化生态保护修复，提升山水宜居品质

●积极开展退化林地修复

森林提质

景观绿化

山体修复

■ 林地保护与修复措施

- **森林提质**：强化森林资源培育和保护。
- **景观绿化**：完善道路“绿网”功能、推进“绿地”建设工程。
- **山体修复**：加快推进重要山体、裸露山体生态修复工作。

■ 林地退化修复运营机制

以全域土地综合整治为载体，探索**全域土地综合整治与“碳汇+”模式**运营上的互嵌融合机制，覆盖政府、集体、村民与林农、银行金融保险与社会生产企业等多个主体。

05 强化生态保护修复，提升山水宜居品质

●推进海岸线功能修复

按照自然恢复为主、人工修复为辅的方针，采用**工程治理**、**生物治理**、**自然修复**、**景观建设**等模式对海岸线功能进行分类修复。

- **工程治理**：近海构筑物拆除与改造、海岸沙滩工程补沙、互花米草拆除、防护堤修建养护、沉积物填充与清淤等。
- **生物治理**：引入互花米草天敌生物、红树林种植移苗与胚轴插植等。
- **自然修复**：增殖放流、海岸带沿岸生态系统自然恢复。
- **景观建设**：滨海公园、长廊、休闲绿道建设。

滨海湿地生态修复

沙滩资源整治修复

景观资源整治修复

海堤生态化改造



6

深化规划实施保障， 完善全域空间治理

- 明确规划传导落实
- 完善规划实施保障

06 深化规划实施保障，完善全域空间治理

● 完善规划传导体系，强化实施保障

■ 明确规划传导落实

建立常态化全域土地综合整治闭环实施路径。构建**县级专项规划-单元实施方案-项目实施方案**的规划传导体系。

县级专项规划

单元实施方案

项目实施方案

■ 完善规划实施保障



晋江市全域土地综合整治专项规划 (2022-2035年)

为进一步提高《晋江市全域土地综合整治专项规划（2022-2035年）》的科学性、可实施性，现进行规划草案予以公示，广泛听取各方意见、凝聚公众智慧。

一、公示时间

2024年5月29日-2024年6月27日，为期30天。

二、公示方式

晋江市人民政府(网址为:<http://www.jinjiang.gov.cn/>)。

三、公众意见收集途径

社会各界意见建议可通过邮寄或者发送电子邮件方式提交。

邮寄地址:晋江市罗山街道福兴路金锭慈善大厦-晋江市盘活利用低效用地试点工作指挥部办公室规划指导小组(邮编:362200)

电子邮箱:jjdxydzhb@126.com

(邮件标题或信封封面请注明“晋江市全域土地综合整治专项规划意见建议”字样)

热忱期待您积极参与，提出宝贵意见建议!

注:本稿所有数据和内容以最后批复版为准。部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与晋江市盘活利用低效用地试点工作指挥部办公室联系。