

# 晋江市公安局文件

晋公综〔2026〕10号

签发人:陈清平

## 晋江市公安局 关于2025年度法治政府建设的报告

晋江市委、市政府:

2025年来,晋江市公安局在市委、市政府和上级公安机关的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,忠实践行习近平法治思想,锚定法治公安建设目标,立足晋江公安工作实际,将法治政府建设贯穿公安履职全流程、各环节,以高质量法治公安建设护航全市经济社会高质量发展。现将有关情况报告如下:

### 一、2025年度法治政府建设的主要举措和成效

#### (一)深学细悟法治思想,筑牢法治建设思想根基

始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想及习近平总书记关于法治建设的重要指示精神作为首要政治任务，构建“党委领学、全警共学、实战践学”体系，切实把理论学习成果转化为依法履职实效。一是党委带头示范学。健全党委理论学习中心组集体学法机制，将习近平法治思想、党的二十大和党的二十届四中全会精神纳入年度学习重点，定期召开党委扩大会议、理论学习中心组学习会，深入领会精神实质。全年开展党委会专题学习 37 次、党委理论学习中心组学习 25 次、专题研讨 17 次。二是领导干部带头学。局党委成员以普通党员身份参加所在党支部组织生活会，为党员上党课、作宣讲，带头参加“习近平法治思想”“党的二十届四中全会精神”等专题 4 轮次全警政治轮训，切实提升全警运用法治思维和方式解决问题和开展工作能力。三是全警覆盖常态学。将习近平法治思想融入主题教育、党纪学习教育和实战大练兵，深入推进全警素质“强基”行动，举办警务实战大练兵暨政治轮训班 13 期，组织全警参加公安部法制局“法治讲堂”6 期，依托局“先锋讲堂”和“尚法工作室”开展集中培训、法治沙龙，结合执法办案实际开展靶向式学法，实现民警学法全覆盖，推动法治理念入脑入心。

## （二）压实法治建设责任，构建闭环推进工作体系

严格落实党政主要负责人履行法治政府建设第一责任人职责，把法治政府建设作为“一把手”工程，统筹谋划、一体推进，

确保各项工作任务落地见效。一是高位统筹部署。局党委将法治政府建设纳入年度公安工作重点，与业务工作同部署、同落实、同考核，在全局公安工作会议上专题部署规范涉企执法、积案挂案常态化治理、安商护企警务服务中心建设运行等法治建设任务，定期召开专题会议研究解决执法难点、堵点问题，统筹抓好各项法治建设工作。二是完善制度保障。严格执行民主集中制和“三重一大”事项集体决策，推行重大执法决定法制审核；运行、完善执法监督管理委员会，明确各警种法治建设职责，围绕执法规范、监督管理等关键环节，制定完善执法制度和管理规定7项，对法治公安建设事项进行分类研究，构建“责任到人、层层落实”的闭环管理机制。三是严格依法行政。严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，通过行政负责人出庭，提高公安机关负责人对执法问题的认识，进一步推进行政争议的实质性化解。2025年度，我局负责人出庭应诉18次；全年收到行政诉讼案件18件，审结15件，败诉率为零；依法受理行政复议案件38件，审结34件。

### （三）优化政务服务供给，打造便捷高效营商环境

立足晋江民营经济发达、群众办事需求多样的实际，坚持以人民为中心，深化“放管服”改革，创新推出一系列惠民安商护企创新举措，持续提升政务服务质效，筑牢法治政府建设民生根基。一是打造涉企服务阵地。2025年8月3日，正式启动运行安商护企警务服务中心，实现接报案、涉企执法服务、警务

协作等职能一体化。中心编印涉企执法负面清单和跨区域执法工作规程，构建“报案-咨询-防护”全链条服务体系，实现涉企事务只跑一趟。启动5个月以来，中心受理业务4700余件，企业、群众办事效率显著提升。二是延伸基层服务触角。推动服务阵地前移，在全市14个工业（产业）园区设立经侦驻点警务室，依托晋江市民营企业诚正守护协会，常态化开展送法入企和涉企犯罪、网络安全两项体检，帮助民营企业防范风险、完善内控，实现健康可持续发展。2025年4月，我局民营企业诚正守护协会案例获评“2024晋江市优化营商环境‘十大举措’”。三是提升政务服务效能。深化“互联网+政务服务”，大力推行“马上办、就近办、网上办、自助办”等服务。依托福建公安一体化政务服务平台，落实政务服务办件全面“赋码”；设立“港澳台双证关联便民服务专窗”“台胞台企专窗”，投入使用陈埭派出所24小时智能签注点，便捷出入境业务办理；增设24小时自助车管所、打造“邻里车管所”、建成投用晋南综合服务中心，向基层延伸车驾管业务；优化“闽政通”申办户政业务流程，推进“出生一件事”改革，实现“一表申请、一站办理”。

#### （四）聚焦执法活动质效，实现打击与治理双提升

一是持续严打突出违法犯罪。常态推进扫黑除恶，持续完善“小案合成快侦”“三即十快”“数智侦查”等警务机制，实现精准打类案、打串案；完善所队融合机制，因地制宜开展区域性、靶向性整治行动和“微清查”“微治理”“微行动”，严打各类违法犯

罪、严整突出治安问题。2025年，刑事案件立案数同比下降17.8%、破案率83%，现行命案、八类暴力案件、“两抢”案件100%侦破，传统“盗抢骗”案件破案率94.5%。二是持续加强电诈综合治理。健全完善警银、警信会商机制，纵深推进“断卡”行动；强化反诈预警宣传，深入开展“局长、所长讲反诈”活动，统筹推进“打防管治建宣”各项工作，2025年电诈案件立案数同比下降1.73%，群众被骗损失同比下降14.35%。三是持续严打知识产权犯罪。保持对侵犯知识产权犯罪的严打高压态势，破获多起涉及本地品牌的制假售假案件，2025年，全市共破获知识产权领域案件72起，有效维护了我市品牌的合法权益。四是持续推进跨领域跨部门联合执法。加强与市场监管、税务、自然资源等相关行政执法部门协作配合，融合公安、行政执法和社会大数据，打击食药环等民生领域、侵蚀经济基础危害经济安全的金融领域等违法犯罪，2025年，破获食品、药品、环境领域刑事案件19起、金融领域案件7起。

#### （五）凝聚社会治理合力，夯实平安晋江建设根基

一是强化社会面巡逻防控。深入实施主动警务、预防警务，创新构建“全域覆盖、全网联动、全时响应”的“晋式巡逻”警务模式，打造“快反快处、精准防控、服务发展”的立体巡防体系；做大做强由社区民警牵动的社区警务团队和775支“义警联盟”队伍，全力织密基层基础防控网，不断提升社会治安掌控力。2025年，全市刑事警情同比下降18.05%、治安警情同比下降7.86%。

二是推动矛盾纠纷多元化解。严格落实“日盯办+闭环销号”和“五维质态分析”周调度机制，深化“三所联动”“三网融合”，开展矛盾纠纷滚动排查、重点人员管控，有效把矛盾纠纷解决在基层源头、化解在萌芽状态。2025年，各类矛盾纠纷调解率达90.07%。

三是推进信访工作法治化。认真落实信访工作责任制，及时受理群众信访诉求，依法依规解决群众合理合法诉求。加强对信访积案的化解工作，采取领导包案、全流程督办等措施，推动信访积案的有效化解。加强对信访群众的疏导教育工作，引导群众依法理性表达诉求，维护正常的信访秩序。

四是提升应急处突和安保维稳能力。规范化建设最小应急单元，加强对突发事件的应急处置能力建设，修订完善应对处置恐怖事件预案和应急处突机制，组织开展警情处置、协同作战、应急技能等训练演练714场，切实提高应对突发事件的能力和水平。圆满完成全国两会、“9·3”阅兵仪、“博创赛”等大型活动安保212场次、警卫任务17批次，实现“零差错”“零事故”。

#### （六）织密执法监督网络，构建全流程智慧监管体系

一是严格审核考评，筑牢执法质量。坚持把执法质量考评作为规范执法的有力抓手，严格落实每案必评和专职法制员集中交叉考评，强化案件监督评价；每月对全局刑事案件、行政案件、信访案件、复议案件等执法活动实施抽卷考评，对考评结果定期通报，做到以查促改、以评促改、以改提质。2025年，共审核刑事案件4000余起、行政案件12600余起，开展月执法

质量考评 12 期、专职法制员集中交叉考评 4 期。二是深化顽疾整治，破解执法问题。构建执法问题常态化治理体系，全面开展执法顽疾整治，聚焦积案挂案清理、刑事案件久拖不决问题整改和涉案财物管理等专项，重点整治有案不立、立案不查、久拖不决、涉案财物管理不规范等突出问题，坚持查、改、治、建一体推进，着力提升执法规范化水平。三是加强执法监督，规范执法行为。充分发挥执法监督管理中心和案管组作用，逐步建立和完善以日常巡查监督为基础、以问题核查问责为手段的执法监督管理工作模式，综合运用巡查通报、执法提示等手段，始终保持监督态势高频高压高效。2025 年，累计巡查警情 8800 多起，发布 213 期《每日执法监督巡查通报》、11 期《执法质效分析月刊》。四是强化智能运用，提升监督效能。采取“科技+人力”的方式，紧盯执法程序、强制措施等重点环节，创建“刑事案件全流程取证跟踪预警监督”“案件材料扫描预警”等预警模型，搭建执法质效数字化评估智能体，对“人、案、物、卷、场所、警情”等要素开展全时域、全流程、全要素智能化监督，以数字化应用提升执法监督效能。五是防范执法风险，守住安全底线。锚定执法办案管理中心提质增效目标，健全工作机制，强化监督管理，突出实战实效，全力服务保障执法办案工作；落实办案区监控全覆盖，严格执行 24 小时巡查机制，定期开展执法安全“回头看”和专题培训。2025 年，中心日均入区嫌疑人数达 22.3 人次，保持执法安全“零”事故。

#### （七）建强法治公安队伍，夯实法治建设人才保障

一是常态化开展实战培训。以专业化、实战化为导向，举办“先锋讲堂”、法治沙龙、旁听庭审等活动，全方位提升队伍法治素养和执法能力，全年组织各类执法集中培训 19 场、法治沙龙 3 期、旁听庭审 7 场，针对性开展证据收集、警情处置、法律适用等实战教学，提升民警执法实操能力。二是建强执法人才队伍。深化“尚法工作室”建设，常态化开展疑难复杂执法问题研讨，组织法制骨干送教下乡；配备 16 名法律顾问、36 名公职律师，聘请福建天衡联合（泉州）律师事务所为常年法律顾问，为重大决策、疑难案件提供法律支撑；开设“网上学法”培训，鼓励民警参加高级执法资格考试和国家统一法律职业资格考试，全局 70 名民警通过高级执法资格考试、64 名通过司法考试。三是健全传帮带机制。深入实施“抓两头、促中间”全警能力提升计划，推行“1+N”师徒结对，每位年轻民警至少配备 1 名资深民警作为导师，手把手传授执法知识、技能、经验和工作作风，系好年轻民警从警“第一粒扣子”。

#### （八）深化普法宣传教育，营造浓厚法治氛围

一是强化线上普法力度。按照“谁执法谁普法”工作要求，通过微信公众号、抖音号、视频号、微博等新媒体定期向社会发布典型案例、法律知识和普法宣传视频，形成全民学法守法用法的良好格局。2025 年，我局在微信公众号“晋江公安”发布推文近 600 篇，微博“晋江公安”发布博文 1500 余条，“晋江公安”视频号、抖音号推送宣传视频 200 余个；在各级媒体刊发报道 1000 余篇。二是持续开展线下宣传。以“110 宣传日”、“12·2”道

路交通安全日、“12·4”国家宪法日等重要宣传节点为契机，发挥“警种部门+派出所”的联动合力，积极联合其他单位，采取开设法治讲座、走进企业园区、中小学校、住宅小区面对面咨询解答等多种方式，全面开展普法宣传工作。2025年，累计开展法治宣传活动5000余场次。三是创新普法载体。建立反诈宣传微信群7600多个，投放高质量反诈宣防素材，转发率达85.5%，开展全方位网络宣传；制定“一所一载体”宣传方案，策划“局长、所长讲反诈”系列活动，局长、政委带头开展反诈宣传，不断拓宽普法覆盖面。

## 二、当前法治政府建设存在的不足和原因

2025年，我局法治政府建设取得阶段性成效，但对照上级要求和群众期盼，仍存在一些短板：一是法治理论学习转化质效有待提升。部分领导干部和民警存在“重业务、轻学习”的倾向，对政治理论、法治思想的学习缺乏主动性，多依赖于集中培训，满足于完成任务、通过测试，将理论成果转化运用到实战的能力有所欠缺，学习质效有待提升。二是执法主体的整体素养存在差距。新时期，人民群众对公安机关执法执勤、政务服务等提出了更高的要求，公安机关执法主体整体法治素养、执法能力与法治建设要求、人民群众期待还存在一定的差距，运用法治思维和法治方式解决处理问题的能力水平仍需不断结合新形势新变化进一步提升。三是执法规范化水平仍需提高。部分民警对法律法规的学习运用不够深入，习惯于沿用老的方式方法执法办案，执法实务工作中仍存在法治意识不够、证据意识不

强、程序意识不足的问题，一定程度上影响了执法质量，执法规范化水平有待进一步提高。四是法治宣传的形式还需创新。当前法治宣传教育结合新媒体的普法内容吸引力、感染力还有不足，普法工作的创新意识不强，成效不够凸显，公安普法宣传的针对性和实效性有待增强。

### 三、2026 年度法治政府建设工作规划

2026 年，我局将立足工作实际，紧扣法治政府建设要求，靶向发力，全面推进法治公安建设，为晋江高质量发展筑牢法治屏障。

**（一）铸强法治素能，提升规范执法水平。**持续构建“学练考战”一体化法治素养培育体系，将法治思想学习、执法资格等级考试等纳入全警实战大练兵核心内容，常态化开展法治讲堂、旁听庭审、警务沙龙等活动，重点提升基层民警法治思维和执法办案能力；聚焦电诈、知识产权保护等辖区执法重点，制定专项执法指引，推动执法办案更加精细化、规范化、专业化；同时，强化执法队伍专业人才培养，以专业能力支撑执法质效。

**（二）聚焦便民利企，优化公安政务服务。**持续深化“放管服”改革，不断优化政务服务中心公安综合服务窗口功能，推进全市公安派出所进驻乡镇便民服务中心，拓展 24 小时自助警务服务覆盖面，推动更多高频事项“马上办、就近办、网上办、自助办”。立足民营经济发展需求，做优安商护企警务服务功能，深化工业园区驻点警务室建设，常态化开展“法治体检”、送法入企和风险预警，完善涉企执法负面清单，以法治化服务护航民

营经济高质量发展。

**（三）健全监管体系，规范执法权力运行。**持续完善执法监督管理委员会运行机制，构建“全流程、全要素、智能化”执法监督闭环，依托执法办案管理中心、执法监督管理中心和所队案管组，对关键执法环节开展动态监督。运用大数据、人工智能等技术赋能执法监督，完善执法质效数字化评估，常态化开展执法突出问题专项整治，严格落实办案质量终身负责制、执法过错责任追究制，确保执法权力规范透明运行，提升执法公信力。

**（四）深化普法宣教，营造浓厚法治氛围。**持续丰富“线上+线下”“阵地+流动”普法宣传体系，结合关键节点开展进社区、进企业、进校园、进商圈等系列普法活动；聚焦电诈防范、治安管理、企业合规经营等重点内容，发布预警信息，并依托新媒体平台推动普法短视频等鲜活内容；深化警企联动普法，联合民营企业诚正守护协会开展法治培训教育，推动形成“公安普法、全民学法、社会遵法”的良好法治格局。



抄送：晋江市委依法治市办。

晋江市公安局办公室

2026年2月20日印发

