

晋江市人民政府文件

晋政文〔2023〕93号

晋江市人民政府关于提请审议 2023 年 第二批地方政府债券预算调整方案的议案

市人大常委会：

为更好地发挥债券资金拉动有效投资，促进经济稳步增长的积极作用，经市人大常委会同意，省财政厅下达我市 2023 年第二批新增债券限额 433781 万元，其中一般债券限额 6181 万元，专项债券限额 427600 万元。本次债券限额下达后，我市今年累计已获得新增债券限额 606155 万元（第一批新增债券限额 172374 万元）。现就 2023 年第二批新增政府债券的预算调整提出如下方案：

一、本轮下达资金总体情况

根据《福建省财政厅关于下达 2023 年第二批新增政府债务限额的通知》（闽财债管〔2023〕14 号）文件精神，上级下达我市 2023 年第二批新增债券限额 433781 万元，其中一般债券限额 6181 万元，专项债券限额 427600 万元。

2022 年底我市政府债务余额 368.88 亿元，今年政府债券计划发行 84.79 亿元（其中新增一般债券 3.01 亿元，新增专项债券 57.6 亿元，再融资债券 24.18 亿元），按期偿还到期政府债券 26.87 亿元后，预计政府债务余额 426.8 亿元，在省厅核定的政府债务限额 445.14 亿元以内。

二、本轮下达资金安排原则

按照上级的有关规定，新增一般债券资金要用于纳入一般债券储备库内的项目，优先用于支持乡村振兴、义务教育等没有收益的公益性项目建设，其中：县（市）应安排不低于 20% 的比例用于乡村振兴项目；新增专项债券资金按照“资金跟着项目走”的原则，根据省财政厅评审结果，专项用于前期手续较为齐全、成熟度较高的专项债券入库项目。

三、本轮下达资金分配方案

（一）新增一般债券

本轮新增地方政府一般债务转贷收入 6181 万元，拟列入一般公共预算收入，相应安排一般公共预算支出 6181 万元，其中：教育支出 2509 万元（含乡村教育振兴项目 1500 万元），用于磁灶中学、永和中学、华侨中学、新侨中学等教育建设项目；

文化体育支出 2500 万元，用于少年儿童体育学校、八仙山全民健身中心项目；公共安全支出 1172 万元，用于反恐防暴训练基地（具体详见附件 1）。

（二）新增专项债券

本轮新增地方政府专项债务转贷收入 427600 万元，拟列入政府性基金预算收入，相应调增政府性基金支出 427600 万元，其中安排用于：

1. 产业园项目 400200 万元，包括晋江经济开发区标准厂房与基础配套设施（二期）项目 150000 万元、晋江经济开发区标准厂房与基础配套设施项目 80000 万元、集成电路产业园区（工业园）基础设施工程 60000 万元、泉州南站站前广场及市政配套工程 34000 万元、英林镇纺织服装微产业园基础设施建设项目 28000 万元、晋东鞋服产业园基础设施及配套项目 24200 万元、内坑品牌工业城基础设施及配套工程 17000 万元、集成电路小微工业园基础设施 4000 万元、智能装备工业园（安海）基础设施及配套工程 3000 万元；

2. 教育项目 14000 万元，包括学前教育提升一期 9000 万元、学前教育提升二期 5000 万元；

3. 农林水及生态环保项目 7500 万元，包括城乡生活污水处理工程 5000 万元、陈埭水环境综合整治工程 2500 万元；

4. 其他社会民生项目 5900 万元，包括臻安殡仪及配套设施 3900 万元、应急医疗救助提升项目 2000 万元。

以上议案，请予审议。

- 附件：1. 2023 年晋江市第二批新增债券安排计划表
2. 2023 年晋江市第二批新增专项债券项目情况表
3. 2023 年晋江市地方政府债务预计情况表



附件 1

2023 年晋江市第二批新增政府债券安排计划表

单位: 万元

序号	项目基本情况		债券额度				备注
	项目业主	项目名称	合计	第一批金额	第二批金额	列支科目	
(一)		教育支出	14,309	11,800	2,509		
1	磁灶中学	磁灶中学扩容建设工程	1,000		1,000	2050299—其他普通教育支出	乡村振兴项目
2	永和中学	永和中学 4 号教学楼	500		500	2050299—其他普通教育支出	乡村振兴项目
3	华侨中学	华侨中学图书教学综合楼	800		800	2050299—其他普通教育支出	
4	新侨中学	新侨中学单身教师宿舍楼建设工程	209		209	2050299—其他普通教育支出	
5	池店镇人民政府	第三实验小学海丝景城分校校区建设	500	500		2050299—其他普通教育支出	乡村振兴项目
6	磁灶镇人民政府 (磁灶实验小学)	晋江市磁灶实验小学陶英校区	1,900	1,900		2050299—其他普通教育支出	乡村振兴项目
7	季延中学	晋江市季延中学(英墩校区)项目	700	700		2050299—其他普通教育支出	乡村振兴项目
8	东石镇人民政府	东石镇金山小学综合楼	500	500		2050299—其他普通教育支出	乡村振兴项目
9	第二实验小学	晋江市第二实验小学改扩建项目	5,500	5,500		2050299—其他普通教育支出	
10	梅岭街道办事处	第二实验小学梅岭新校区	750	750		2050299—其他普通教育支出	
11	罗山街道办事处	军民小学教学楼及其配套设施	1,550	1,550		2050299—其他普通教育支出	
12	第一中学	晋江市第一中学生宿舍楼工程	400	400		2050299—其他普通教育支出	
(二)		文化体育支出	12,000	9,500	2,500		

项目基本情况			债券额度					备注
序号	项目业主	项目名称	合计	第一批金额	第二批金额	列支科目		
13	少年儿童体育学校	晋江市少年儿童体育学校	2,000		2,000	2070307—体育场馆		
14	体育局（原文体局）	八仙山全民健身中心	1,000	500	500	2070307—体育场馆		
15	总工会	工人文化宫暨人防工程	5,000	5,000		2079999—其他文化旅游体育与传媒支出		
16	共青团团委（青少年宫）	青少年活动中心及妇女儿童活动中心建设工程	4,000	4,000		2079999—其他文化旅游体育与传媒支出		
(三)		农林水支出	1,700	1,700	0			
17	池店镇人民政府	池店南片区水利综合整治工程	1,000	1,000		2130305—水利工程建设	乡村振兴项目	
18	林业和园林绿化局	晋江下游生态整治工程（南岸）	700	700		2130299—其他林业和草原支出	乡村振兴项目	
(四)		公共安全支出	2,146	974	1,172			
19	公安局	反恐防暴训练基地	2,146	974	1,172	2040299—其他公安支出		
		新增一般债券额度 小计	30,155	23,974	6,181			
(一)		交通项目	37,000	37,000				
1	交通运输局	福厦高速公路晋江至石狮支线（彭田连接线）工程	30,000	30,000		2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出		
2	产业发展投资集团有限公司	新建福州至厦门铁路客运专线晋江段	7,000	7,000		2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出		
(二)		产业园区项目	491,000	90,800	400,200			
3	经济开发区管理委员会	福建晋江经济开发区标准厂房与基础设施（二期）项目	150,000		150,000	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出		
4	工业园区开发建设有限公司	晋江经济开发区标准厂房与基础设施项目	80,000		80,000	2290402—其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出		

序号	项目基本情况		债券额度				
	项目业主	项目名称	合计	第一批金额	第二批金额	列支科目	备注
5	集成电路产业园区开发建设有限公司	福建省集成电路产业园区（工业园）基础设施工程	60,000		60,000	2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出	
6	高铁新城开发建设有限公司	泉州南站前广场及市政配套工程	34,000		34,000	2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出	
7	英林镇人民政府	英林镇纺织服装微产业园基础设施建设项目	28,000		28,000	2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出	
8	内坑镇人民政府	晋江市内坑品牌工业城基础设施及配套工程	17,000		17,000	2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出	
9	芯未来开发投资有限公司（原三创园发展有限责任公司）	集成电路小微工业园基础设施	4,000		4,000	2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出	
10	陈埭镇人民政府	晋江市晋东鞋服产业园基础设施及配套项目	70,000	45,800	24,200	2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出	
11	安海镇人民政府	晋江市智能装备工业园（安海）基础设施及配套工程	18,000	15,000	3,000	2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出	
12	科创新区开发建设有限公司	科创新区产业园基础设施及配套项目	30,000	30,000		2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出	
(三)		农林水及生态环保项目	16,600	9,100	7,500		
13	水利局	晋江市城乡生活污水处理工程	5,000		5,000	2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出	
14	水务集团有限公司	晋江市陈埭水环境综合整治工程	2,500		2,500	2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出	
15	农业农村局	晋江市九十九溪流域现代农业产业园	5,000	5,000		2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出	

序号	项目基本情况		债券额度					备注
	项目业主	项目名称	合计	第一批金额	第二批金额	列支科目		
16	惠众水利投资开发建设有限公司	晋江市南港污水处理厂二期扩建工程项目	2,100	2,100		2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出		
17	惠众水利投资开发建设有限公司	晋江市南港污水处理厂再生水回用工程	2,000	2,000		2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出		
(四)		教育项目	14,000	0	14,000			
18	教育局	晋江市学前教育提升一期工程	9,000		9,000	2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出		
19	教育局	晋江市学前教育提升二期工程	5,000		5,000	2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出		
(五)		其他社会民生项目	17,400	11,500	5,900			
20	臻安殡仪服务有限公司	晋江市臻安殡仪及配套设施	7,900	4,000	3,900	2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出		
21	卫生健康局	晋江市应急医疗救助提升项目	2,500	500	2,000	2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出		
22	晋兴职业中专学校	晋江市晋兴职业中专学校教学综合楼 (A、B)、学生公寓项目	5,500	5,500		2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出		
23	英墩华侨医院	晋江市医院晋中分院	1,000	1,000		2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出		
24	卫生健康局	晋江市公共卫生能力提升工程项目	500	500		2290402—其他地方自行试点项目收益 专项债券收入安排的支出		
	新增专项债券额度 小计		576,000	148,400	427,600			
	合计		606,155	172,374	433,781			

附件 2

2023 年晋江市第二批新增专项债券项目情况表

单位：万元

序号	项目名称	项目动态 总投资	主要内容	本批发 行金额	本批 发行 利率	期限 (年)	存续期 收入	存续期支出		项目期末 资金结余	存续 期本 息覆 盖倍 数
									其中： 还本付息		
	合计	4,086,771		427,600							
1	福建晋江经济 开发区标准厂 房与基础配套 设施（二期） 项目	428,711	项目主要建设标准厂房 48.3 万平方米，产业创新发展中心 10 万平方米，晋江经济开发区产教融合基地（职业技能提升中心）17.78 万平方米，新塘园文教培训中心 71388.86 平方米，养正学校 57532.24 平方米，人才公寓 68500 平方米，园区路网（包括智造大道（龙湖段）工程等 39 条道路）36.92 公里，以及污水管道、给水管道、LNG 管道改造，土石方工程，圳沟改线工程，污水处理厂等。	150,000	3.01%	20	1,033,386	761,884	504,000	289,523	1.57
2	晋江经济开发 区标准厂房与 基础配套设施 项目	267,999	项目主要建设高端装备制造、纺织新材料产业等标准厂房及配套用房 47.6 万平方米，综合服务中心 15000 平方米，生态修复工程 135 亩，配套建设集中式光伏发电 18 兆瓦，园区路网 49.13 公里（其中主干道 2 条共 3.11 公里、次干道 16 条共 35.79 公里、支路 15 条共 10.23 公里）、雨污水管道 9553 米、给水管道 6000 米及土石方、挡土墙、路灯、河道整治等工程，地面停车场 80000 平方米（停车位 3200 个）、充电桩 2900 个、电池储能电站 1 座、电池换电站 5 座、垃圾中转站、园区配套用房、园区智能化工程等。	80,000	3.01%	20	668,244	409,532	222,109	271,363	2.22

序号	项目名称	项目动态 总投资	主要内容	本批发 行金额	本批 发行 利率	期限 (年)	存续期 收入	存续期支出		项目期末 资金结余	存续 期本 息覆 盖倍 数
									其中： 还本付息		
3	福建省集成电路产业园区（工业园）基础设施工程	357,088	主要建设内容包括土石方及生态修复工程、市政道路工程、人才公寓、标准厂房等 4 大部分。	60,000	3.01%	20	481,712	389,195	300,840	101,501	1.34
4	泉州南站站前广场及市政配套工程	637,602	项目建设内容包括：站前广场（ABC 地块）、安置房建设、三条主干道（包括东部快速通道一期、晋江南高速出口连接线延伸段和国际企业大道南延伸及配套道路）、晋南干渠高铁路新区段改造工程、公共停车场及充电桩等配套。	34,000	3.01%	20	2,061,542	962,576	675,691	1,124,105	2.66
5	英林镇纺织服装产业园基础设施建设项目	130,720	项目主要建设纺织服装标准厂房 89382 平方米，人才公寓及安置房 223728.14 平方米，英林学堂 22142.25 平方米，英林卫生院 14827.29 平方米，配套园区道路 3842.06 米。	28,000	3.01%	20	409,242	324,994	134,400	88,668	1.66
6	晋江市晋东鞋服产业园基础设施及配套设施项目	960,609	主要建设内容包括晋新路快捷化改造工程、正荣府配套道路工程、六源南路市政道路一期、六源南路市政道路二期、六源北路（鞋都路—沿海大道）改造工程、文教园（陈埭民族学校、晋江五实小鞋纺城校区）项目、泉州东海通道工程、国际鞋纺城（二期）、晋东鞋服产业园标准化厂房项目、洋埭~滨江 110kV 线路工程及相关安置房建设等。	24,200	3.01%	20	1,747,196	1,486,066	1,185,745	314,481	1.27
7	晋江市内坑品牌工业城基础设施及配套设施工程	287,061	项目主要包括：晋江市内坑镇消防站室外配套工程、园区道路工程（一期）项目、晋江市内坑镇品牌工业城灌溉渠改造工程（二期）、晋江市内坑镇品牌工业城骨干公路改造提升工程、晋江市内坑镇品牌工业城幼儿教育配套项目、园区道路工程（二期）项目、站南接线道路工程、晋江市内坑镇品牌工业城园区五七路改造项目、晋江市内坑镇品牌工业城园区周边配套工程、晋江市内坑镇品牌工业城安置房工程、晋江市内坑镇品牌工业城生产基地（二期），共计 12 个子项。	17,000	3.01%	20	460,771	328,268	302,128	145,763	1.48

序号	项目名称	项目动态 总投资	主要内容	本批发 行金额	本批 发行 利率	期限 (年)	存续期 收入	存续期支出		项目期末 资金结余	存续 期本 息覆 盖倍 数
									其中： 还本付息		
8	集成电路 小微工业园 集成设施工程	83,415	项目主要建设标准厂房 8.18 万平方米，检测检验中心 1.87 万平方米，改造配套职工宿舍约 1 万平方米，并配套分布式光伏约 2.1MW、电动汽车公共充电桩 36 个、数字园区服务平台 1 个等园区服务设施。	4,000	3.01%	20	117,128	79,528	66,676	39,981	1.6
9	晋江市智能装 备工业园（安 海）基础设施 及配套工程	250,031	主要建设内容包括世纪大道南延伸段工程及周边地块的征迁开发、北侧工业用地的园区市政道路、标准化厂房、相关安置房建设等。	3,000	3.01%	20	413,306	320,147	251,340	99,570	1.4
10	晋江市学前教 育提升一期 工程	57,918	本项目主要建设山仔社区桐山路校区（第六实验幼儿园）、罗裳社区六号路校区（罗山军民幼儿园）、山仔社区洋湖路校区（第六实验小学山仔校区）、梧垵社区青溪校区（第六实验小学梧垵校区）等 4 所学校，实现学前教育资源优化配置，并试行幼小一贯制办学特色。项目总用地面积 94337.00 平方米，总建筑面积 104989.39 平方米。	9,000	3.01%	20	115,522	94,131	63,840	27,445	1.43
11	晋江市学前教 育提升二期 工程	82,930	本项目主要建设池店镇崇德校区（第七实验小学崇德校区）、永和镇南峰校区（晋中实验小学南峰校区）、湖格校区（新塘街道湖格小学）、陈埭镇西滨校区（第五实验小学西滨校区）、内坑镇校区（内坑实验小学）、梅青社区万山区（实验幼儿园万山区）、罗裳片区校区（新丝路幼儿园）、永和英墩校区（永和英墩幼儿园）、晋中校区（晋中实验幼儿园）、安海可慕校区（安海可慕幼儿园）、磁灶洋尾校区（磁灶扬美中心幼儿园）、东石大白山校区（东石镇曾厝幼儿园）等 13 所学校，实现学前教育资源优化配置，并试行幼小一贯制办学特色。	5,000	3.01%	20	189,848	144,427	84,000	49,246	1.59

序号	项目名称	项目动态 总投资	主要内容	本批发 行金额	本批 发行 利率	期限 (年)	存续期 收入	存续期支出		项目期末 资金结余	存续 期本 息覆 盖倍 数
									其中： 还本付息		
12	晋江市城乡 生活污水 处理工程	370,013	该项目主要利用现有村庄道路、沟渠堤岸，采取地下埋设方式铺设污水管道，管材主要采用塑料排水管、管径 DN100—DN400，配套建设小型污水处理站。该项目涉及 379 个行政村的农村生活污水治理，其中分散式 94 个、设计日处理生活污水 3.2 万吨，集中式 285 个。	5,000	2.74	10	325,780	241,414	198,088	100,376	1.51
13	晋江市陈埭水 环境综合整治 工程	64,495	本工程分两期进行建设，主要建设内容包括管网完善工程，沿河截污工程，河道整治工程，清淤疏浚工程，活水补水工程、滨水工程及智慧水务工程。	2,500	3.01%	20	236,206	155,840	83,784	84,873	2.01
14	晋江市应急 医疗救助提升 项目	61,586	本工程包含 8 个子项目：晋江市东石中心卫生院后勤保障楼项目、晋江市第三医院扩建项目、晋江市紫帽镇卫生院迁建项目、晋江市新塘街道社区卫生服务中心迁建工程、晋江市内坑镇卫生院、妇幼保健院搬迁用房改造工程、晋江市“120”急救指挥中心能力提升项目、晋江市疾病预防控制中心检验检测综合大楼新冠肺炎病毒特殊实验区域扩建项目。	2,000	3.01%	20	500,053	468,243	74,230	34,969	1.47
15	晋江市臻安殡 仪及配套设施	46,593	主要建设内容包括宿舍楼（建筑面积 4781.02 平方米），悼念馆（建筑面积 4566.85 平方米），火化馆（建筑面积 4263.62 平方米），遗体处理馆（建筑面积 2614.28 平方米），停车位（296 个）及其他配套设施。	3,900	3.01%	20	151,148	138,468	55,264	14,300	1.26

附件 3

2023 年晋江市地方政府债务预计情况表

单位：万元

项目	类型	年初余额	当年度预计新增额度			当年度 预计偿还	本批发行后预计 余额	预计限额
			小计	新增债券额度	再融资债券 额度			
一、地方政府一般 债务	新增一般债券	380,268	30,155	30,155		70,493	339,930	1,323,581
	再融资一般债券	812,245	89,824		89,824	28,201	873,868	
	其他一般债务	546	0				546	
	小计	1,193,059	119,979	30,155	89,824	98,694	1,214,344	
二、地方政府专项 债务	新增专项债券	1,360,427	576,000	576,000		170,000	1,766,427	3,127,799
	再融资专项债券	1,135,267	152,000		152,000		1,287,267	
	小计	2,495,694	728,000	576,000	152,000	170,000	3,053,694	
总计		3,688,753	847,979	606,155	241,824	268,694	4,268,038	4,451,380