

# 2023 年人才引进专项资金-集成电路人才优待政策资金绩效评价报告

项目名称：2023 年人才引进专项资金-集成电路人才优待政策

委托单位：晋江市财政局

被评价单位：泉州半导体高新技术产业园区管委会晋江分园区办事处

评价机构：华睿会计师事务所（福建）有限公司

报告日期：2024 年 09 月 30 日

## 目 录

一、 基本情况.....	- 1 -
(一) 项目概况.....	- 1 -
1. 立项情况.....	- 1 -
2. 项目主要内容.....	- 2 -
3. 项目资金安排及使用情况.....	- 4 -
4. 项目实施情况.....	- 6 -
(二) 项目绩效目标情况.....	- 8 -
1. 总体目标.....	- 8 -
2. 年度绩效目标.....	- 9 -
二、 项目评价工作开展情况.....	- 9 -
(一) 绩效评价的目的、对象和范围.....	- 9 -
1. 评价目的.....	- 10 -
2. 评价对象.....	- 10 -
3. 评价范围.....	- 10 -
(二) 绩效评价原则方法标准.....	- 10 -
1. 评价原则.....	- 10 -
2. 评价指标体系.....	- 10 -
3. 评价方法.....	- 11 -
4. 评价标准.....	- 11 -
(三) 绩效评价工作过程.....	- 11 -
1. 前期准备.....	- 11 -
2. 现场评价.....	- 11 -
3. 问卷调查.....	- 11 -
4. 分析研究.....	- 12 -
5. 归纳总结.....	- 12 -
6. 形成报告.....	- 12 -
三、 综合评价情况及评价结论（附相关评分表）.....	- 12 -
四、 绩效评价指标分析.....	- 12 -
(一) 项目决策情况（满分 20 分，得分 15 分）.....	- 13 -
1. 项目立项（满分 6 分，得分 5 分）.....	- 13 -
2. 绩效目标设立（满分 8 分，得分 5 分）.....	- 14 -
3. 资金投入（满分 6 分，得分 5 分）.....	- 15 -
(二) 项目过程情况（满分 20 分，得分 17.35 分）.....	- 16 -
1. 资金管理（满分 12 分，得分 10.35 分）.....	- 16 -
2. 组织实施（满分 8 分，得分 7 分）.....	- 17 -
(三) 项目产出效益情况（满分 60 分，得分 46.28 分）.....	- 18 -
1. 产出数量（满分 10 分，得分 10 分）.....	- 18 -
2. 质量指标（满分 10 分，得分 10 分）.....	- 18 -
3. 时效指标（满分 10 分，得分 0 分）.....	- 19 -

4.社会效益指标（满分 15 分，得分 13.81 分） .....	- 19 -
5.生态效益指标（满分 5 分，得分 5 分） .....	- 19 -
6.满意度指标（满分 10 分，得分 7.47 分） .....	- 20 -
五、 存在的主要问题.....	- 20 -
（一）财政预算绩效管理工作不够规范.....	- 20 -
1.绩效目标设定不够合理和明确.....	- 21 -
2.绩效自评工作不够规范.....	- 21 -
（二）资金管理工作有待加强.....	- 21 -
（三）政策兑现时效有待加快.....	- 21 -
（四）政策执行服务有待提升.....	- 21 -
六、 建议与意见.....	- 22 -
（一）加强预算绩效管理，完善绩效目标设置.....	- 22 -
（二）强化预算运行监控，提升资金使用效能.....	- 22 -
（三）简化流程提高效率，及时兑现优待政策.....	- 23 -
（四）提升服务人才意识，强化工作责任担当.....	- 23 -

# 2023 年人才引进专项资金-集成电路人才优待政策资金绩效评价报告

为提升人才引进专项资金——集成电路人才优待政策（简称集成电路产业人才资金）使用绩效，进一步加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据财政部《项目支出绩效管理办法》（财预〔2020〕10号）、《晋江市人民政府办公室关于印发2022年度市直政府部门和部分驻晋直属单位绩效评估实施细则的通知》（晋政办明传〔2022〕49号）、《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》等文件要求，市财政局与华睿会计师事务所组建绩效评价组，于2024年8月1日至9月30日，对集成电路产业人才资金开展重点绩效评价工作。评价意见如下：

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 立项情况

集成电路产业是信息技术产业的核心，在全球电子信息产业链中占据关键位置，是支撑经济社会发展和保障国家安全的战略性、基础性和先导性产业。2014年6月《国家集成电路产业发展推进纲要》公布，提出了我国集成电路产业重点突破、整体提升和跨越发展的总体规划。面对历史发展机遇，晋江举全市之力发展集成电路产业，成功获得国家集成电路产业投资

基金支持，成立目标规模 500 亿元的“安芯产业投资基金”。出台《晋江市集成电路产业发展规划纲要（2016—2025）》（晋委发〔2016〕20 号），计划利用 10 年的时间，晋江市集成电路产业产值将挑战千亿规模，围绕晋华内存、渠梁先进封测为主，设计为辅，装备、材料为配套，终端应用集聚的集成电路全产业链生态圈，打造全国重要的内存生产基地、封装测试基地，晋江规划建设了“三园一区”作为集成电路产业园的空间载体，总规划面积 2.5 万亩，致力于打造优质、高效的创新创业环境，为集成电路产业发展提供平台支撑。

依据《关于进一步加快培育集成电路全产业链的若干意见》（晋政文〔2022〕15 号）文件精神，设立人才引进专项资金——集成电路人才优待政策。

## 2.项目主要内容

### （1）工作津贴或交通补贴

经认定的集成电路优秀人才（以下简称“优秀人才”）按第一至第七层次发放工作津贴或交通补贴，工作津贴分别为 15000、12000、8000、5000、3000、1000、500 元/人·月，交通补贴分别为 15000、13000、11000、9000、6000、3000、1000 元/人·次。

### （2）高级人才配套资金

经我市申报并成功入选国家重点联系专家、国家万人计划、福建省百人计划、福建省台湾百人计划的优秀人才，分别按国

家级资助额度的 100%、省级资助额度的 50% 给予配套经费资助。各项配套经费资助累计最高 200 万元。

### （3）房租补助和购房补助

第一至第四层次人才常年在在我市工作并连续缴交社会保险及个税、在我市没有自有住房且未曾享受过我市住房优惠政策的，可申请租购超高端人才社区或高端人才社区人才房，在优惠面积内享受房租补助和购房补助。第一至第四层次人才最高优惠面积分别为 300 平方米、250 平方米、200 平方米、150 平方米。房租补助按合同租金的 50% 发放。为企业服务满 5 年（时间可累计）且承租满 5 年的，根据个人意愿可申请购买所租住房，按购房时房产评估价的 40% 与 5 年个人支付房租之和给予购房补助。在我市其他社区购置商品房的，第一至第七层次分别按 100 万元、60 万元、30 万元、20 万元、15 万元、10 万元、5 万元给予购房补贴，分三年兑现。购房补贴与上述人才房政策不重复享受。

### （4）子女入学优待和学费补贴

根据调查摸底情况，每年单列安排公办优质中小学和幼儿园学位，专项用于保障优秀人才子女就学，第一至第四层次及取得博士学位的优秀人才，其子女自主选择我市公办学校就读，第五至第七层次优秀人才的子女由市教育局统筹就近安排入学；优秀人才的子女就读我市国际（双语）学校的，第一至第四层

次按实缴学杂费的 30%补助，第五至第七层次分别按实缴学杂费的 20%、15%、10%补助。

#### （5）医疗补助

优秀人才在我市公立医院就医，可享受绿色通道、先诊疗后付费特别服务；已参加医疗保险的，在扣除医疗保险报销部分后按 30%补助，第一至第七层次优秀人才年度最高补助分别为 25 万元、20 万元、15 万元、10 万元、5 万元、3 万元、1 万元。

#### （6）培训补贴

鼓励有资质的第三方培训机构及院校独立或联合集成电路企业开展系统性的集成电路培训业务，根据学员入职集成电路企业情况，对培训主体按 2000 元/人给予补助，单个培训主体每年最高补助 30 万元。

#### （7）人才培养补助

鼓励集成电路企业与院校在“订单班”、“现代学徒制”、“二元制”等人才培养方面进行合作，按企业培训费的 30%给予企业补助，单个企业每年最高补助 50 万元。

### 3.项目资金安排及使用情况

2023 年财政预算安排人才引进专项资金——集成电路 5500 万元，项目总计拨付资金 5016.76 万元，支出 3393.85 万元。

表 1-1 人才引进专项资金-集成电路人才优待政策拨付明细表

序号	名称	指标文号	内容	金额(万元)	发文时间
----	----	------	----	--------	------

序号	名称	指标文号	内容	金额(万元)	发文时间
1	关于下达 2021 年度集成电路产业优秀人才津补贴的通知	晋财指标〔2023〕243 号	713 人常年工作津贴金额 1733.54 万元; 128 人交通补贴, 金额 61.8 万元	1795.34	2023 年 2 月
2	关于下达 2021 年度集成电路产业高端人才培养补贴的通知	晋财指标〔2023〕245 号	1037 人个税补贴	1235.11	2023 年 2 月
3	关于下达 2021 年度晋江市集成电路产业优秀人才购房补贴的通知	晋财指标〔2023〕919 号	46 人购房补贴	176.58	2023 年 4 月
4	关于下达 2022 年度晋江市集成电路产业优秀人才医疗补助及子女学杂费补助资金的通知	晋财指标〔2023〕733 号	10 人医疗补助 5.84 万元, 17 人子女学杂费 11.873 万元	17.71	2023 年 5 月
5	关于下达 2023 年度第一批晋华公司留才房购房补助资金的通知	晋财指标〔2023〕1237 号	11 人购房补贴	194.90	2023 年 8 月
6	关于下达 2022 年度集成电路产业高端人才培养补贴的通知	晋财指标〔2023〕1492 号	1393 人个税补贴	1597.11	2023 年 10 月
				5016.76	

表 1-2 人才引进专项资金-集成电路人才优待政策支出明细表

日期	凭证字号	摘要	金额(元)
2023/3/14	记账-03-0002	2021 年优秀人才津补贴	4,082,281.00
2023/4/27	记账-04-0040	2021 年度高端人才培养补贴	4,171,573.31
2023/6/13	记账-06-0003	2021 年高端人才培养补贴	120,092.24
2023/6/13	记账-06-0004	2021 年度高端人才培养补贴	4,764,113.31
2023/6/15	记账-06-0021	2022 年度集成电路产业优秀人才医疗	58,397.78
2023/6/15	记账-06-0022	2022 年度集成电路产业优秀人才子女	118,730.00
2023/7/31	记账-07-0029	2021 年优秀人才津补贴	13,871,165.00
2023/7/31	记账-07-0030	2021 年高端人才培养补贴	3,037,387.17



日期	凭证字号	摘要	金额（元）
2023/7/31	记账-07-0031	2021 年度集成电路优秀人才购房补贴	1,765,800.00
2023/11/29	记账-11-0031	2023 年第一批购房补贴	1,948,986.08
本年累计			33,938,525.89

#### 4.项目实施情况

（1）完善集成电路人才优待政策。建立健全规章制度与人才优待政策见表 1-3。

表 1-3 规章制度与集成电路人才优待政策

序号	文件名称	文号	印发时间
1	关于进一步加快培育集成电路全产业链的若干意见	晋政文[2022]15 号	2022 年 1 月
2	渠梁电子有限公司人才房优惠购房政策及操作细则	集成筹备组〔2023〕10 号	2023 年 4 月
3	晋江市人民政府关于进一步加快培育集成电路全产业链若干意见操作细则	集成筹备组〔2023〕5 号	2023 年 3 月
4	晋华公司留才房购房政策及操作细则	集成筹备组〔2022〕33 号	2022 年 11 月
5	晋江市集成电路产业高端人才社区人才房优惠购房政策及操作细则	集成筹备组〔2023〕9 号	2023 年 4 月

（2）实施政策兑现。泉州半导体高新技术产业园区晋江分园区管理委员会晋江分园区办事处立足园区企业和人才需求对集成电路产业人才政策进行修订优化，加快人才关注的津补贴、住房、子女入学等政策兑现工作。2023 年新增认定 176 名优秀人才，累计认定 1389 名；核定优秀人才津补贴、培训补贴、医疗补助、购房补贴、子女学杂费补助共计 2459 人次；办理新增购买人才房 50 人，购买留才房 15 人，租住人才房 34 人；解决 54 名园区企业员工子女入学需求；受理审核 2022 年度科研鼓励政策申请。

（3）举办创新大赛各项活动。联合福州大学于7月22日—24日在福州大学晋江校区举办“晋芯杯”第七届全国大学生集成电路创新创业大赛华南分赛区决赛，会同经济开发区管委会等单位举办第七届“海峡杯”福建（晋江）创新创业大赛，对接产业项目，宣传产业发展。

（4）开展人才服务活动。持续开展“晋芯·人才港湾”人才服务系列活动，先后举办“2023年集成电路产业人才留晋过年观影活动”，联合团市委、晋华公司、深圳航空公司在梧林传统村落举办“集聚青春力量 成就精彩人生”集成电路菁英人才主题团建交友活动，联合新塘街道举办“芯小镇”健康跑活动，在梧林传统村落举办人才沙龙活动，举办芯·忆一心意”集成电路人才关爱主题沙龙活动——《穿越时空的家族聚会——姓氏迁台故事》，“‘晋芯’挥舞，‘羽’你相约”2023晋江集成电路人才羽毛球联谊赛活动。

（5）做好招才引智工作。一是参加福建晋江校企人才合作对接会；二是参加《晋江经济报新闻+直通车》栏目的《主播探厂乐 go 晋江》在线带岗引才直播活动，宣传推介园区人才政策；三是前往厦门大学、福州大学、集美大学，与相关学院初步达成校园大使、人才培养等多方面合作；四是联合园区企业到中南大学、厦门大学、华南理工、集美大学等省内外高校开展校园招聘；五是积极对接香港理工大学与复旦大学微电子学院，推动科研平台、人才培养、集成电路项目产业化等方面

合作；六是持续深化与泉州信息工程学院合作，推进共同建设产业课程，联合申报省级现代产业学院获省教育厅立项；七是与新加坡科技设计大学合作开展集成电路相关专业硕士项目建设，就人才培养、引进等方面的合作与校方进行探讨。

（6）深入做好科技服务。一是引导晋华、渠梁等 5 家园区企业申报并获得研发投入分段补助共计 848.51 万元；二是加强创新主体培育，推动中探探针、胜科纳米等企业开展高新技术企业申报准备工作。三是组织三伍微公司、万物智联公司参加第十一届福建创新创业大赛，三伍微公司进入半决赛。

（7）加快平台建设。一是积极推动省集成电路创新实验室落地，主实验室实体落在科学园芯智造产业园研发楼，将于近期入驻。二是与厦门科技化产业集团签订合作协议，就厦门集成电路设计公共服务平台（ICC）的 EDA 工具平台、公共技术服务等内容开展合作；三是联系对接复旦大学微电子学院，与学院在加强科技、人才交流，推动科创载体建设，打造产学研合作平台，开展技术成果转化等方面达成初步合作意向；四是积极配合推动香港理工大学晋江技术创新研究院微电子研究院落地芯智造产业园；五是赴山西大学量子光学与光量子器件国家重点实验室及太原第一实验室，推动与山西大学在人才培养、科研成果转化等方面的合作。

## （二）项目绩效目标情况

### 1.总体目标

将高层次集成电路人才的培养和引进纳入晋江市重点人才工作赶超行动计划。在人才政策上向集成电路产业倾斜，提供工作津贴、创业扶持、科研资助、人才培养、户口迁入、子女就学、社会保险等全方位保障。成立专门的人才工作团队，建立人才智库平台，服务集成电路产业人才工作。

加快与国内重点院校的合作，重点锁定北京、上海、西安、哈尔滨、沈阳、成都、福州等地院校，引进人才、教学、科研等资源，来晋设立集成电路相关课程科系。支持企业与院校开展长期合作，提供实习及共同研发项目。开展集成电路专业课程培训，提升企业员工的相关专业知识与技能。开展差异化引才策略，针对台湾地区、美国硅谷、日本、韩国、东南亚等国家和地区进行常态化引才工作。鼓励国内外泉州及晋江籍人才返乡投身集成电路产业。

## 2.年度绩效目标

完成人才引进，为晋江市营造集成电路产业发展良好生态，支持集成电路企业稳健发展，壮大集成电路产业人才队伍，立足园区企业和人才需求对集成电路产业人才政策进行修订优化，加快人才关注的住房、子女入学等政策兑现工作；按照人才补助政策合规实际发放补贴人数 800 人以上；当地人才流失率控制在 5%以下，完善晋江半导体高新技术产业链。

## 二、项目评价工作开展情况

### （一）绩效评价的目的、对象和范围

### 1.评价目的

通过实施绩效评价，全面了解集成电路产业人才资金的使用和管理情况、绩效目标完成情况及投入产出的绩效，总结经验，找出管理上存在的不足并提出相应的对策建议，提高财政资金使用效益及效果。

### 2.评价对象

2023 年集成电路产业人才资金 5500 万元。

### 3.评价范围

评价的范围主要包括专项资金的决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、实现的产出情况和取得的效益情况等。

## （二）绩效评价原则方法标准

### 1.评价原则

（1）科学规范原则。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。

（2）公正公开原则。绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）绩效相关原则。绩效评价主要从专项资金的决策、过程、产出和效益四个维度展开，评价结果应清晰反映政策的实施效果。

### 2.评价指标体系

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕

10号)文件要求,结合专项资金的实际,评价组设定了决策、过程、产出与效益3个一级指标,11个二级指标,19个三级指标。指标采取定量与定性相结合的方式,确定评价指标体系。

### 3.评价方法

评价组综合采用了定量与定性相结合分析法、因素分析法、成本法、公众评判法等多种方法,从项目决策、项目管理和项目绩效等方面,综合考察项目的完成情况、取得的成效,分析项目管理过程中存在的问题及原因,并针对性地提出建议。

### 4.评价标准

(1)计划标准。以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

(2)历史标准。参照历史数据制定评价标准。

#### (三)绩效评价工作过程

##### 1.前期准备

项目基本情况调研、制定绩效评价工作方案、确定绩效评价指标体系。

##### 2.现场评价

对书面绩效资料进行评审,结合项目分布情况,对项目单位提供的资料进行考察验证,评价组走访项目主管单位泉州半导体高新技术产业园区管委会晋江分园区办事处、服务公司,开展现场评价。

##### 3.问卷调查

为更进一步了解项目实施的各项情况，我们开展访谈与开展满意度问卷调查。

#### 4.分析研究

按照制定的绩效评价指标体系，根据以上收集的文献资料、访谈与问卷调查等，对各项绩效评价指标进行分析与评价。

#### 5.归纳总结

在充分调研、分析的基础上，对项目存在的问题进行归纳总结，并提出相关建议。

#### 6.形成报告

在资料收集、问卷调查、分析研究、归纳总结的基础上，编制报告初稿，并结合委托方的意见与建议对报告进行修改，形成绩效评价最终报告。

### 三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

评价组经过对项目资料评审、现场评审、访谈，分析，集成电路产业人才资金依据绩效指标完成情况打分，专项支出绩效得分 78.63 分，具体得分情况见表 3-1。评定“中”等级。

表 3-1 项目评价得分情况

序号	评价内容	分值	得分	得分率
1	项目决策情况	20	15	75%
2	项目过程情况	20	17.35	86.75%
3	项目产出情况	30	20	66.66%
4	项目效益情况	30	26.28	87.60%
合计		100	78.63	78.63%

### 四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况 (满分 20 分, 得分 15 分)

1. 项目立项 (满分 6 分, 得分 5 分)

(1) 立项依据充分性 (满分 3 分, 得分 3 分)

立项依据充分性指标主要评价项目立项是否符合法律法规、相关政策、是否与部门职责范围相符, 属于部门履职所需、是否属于公共财政支持范围, 用以反映和考核项目立项依据情况。

根据提供的佐证材料, 立项依据《国家集成电路产业发展推进纲要》《晋江市集成电路产业发展规划纲要(2016—2025)》(晋委发〔2016〕20号)、《关于进一步加快培育集成电路全产业链的若干意见》(晋政文〔2022〕15号)等有关文件设立人才引进专项资金。立项符合党和国家制定的各项法律法规和政策, 符合行业发展规划, 依据充分。专项资金与泉州半导体高新技术产业园区晋江分园区办事处的主要职责相匹配, 是公共财政支持范围。

根据指标体系评分标准, 此项指标绩效评价得分为 3 分。

(2) 立项程序规范性 (满分 3 分, 得分 2 分)

立项程序规范性指标主要考核项目申请、设立过程是否符合相关要求, 事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。用以反映和考核项目立项的规范情况。

根据提供的佐证材料, 项目单位按照财政资金管理要求, 对专项资金进行预算申请, 项目支出经过财政预算批复及集成



电路筹备组审核，但是专项未开展必要的可行性和事前绩效评估。

根据指标体系评分标准，扣 1 分，此项指标绩效评价得分为 2 分。

## 2.绩效目标设立（满分 8 分，得分 5 分）

### （1）绩效目标充分性（满分 4 分，得分 3 分）

绩效目标合理性指标主要考核项目所设定的绩效目标是否依据充分、是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

项目单位按要求编制绩效目标表，设置经济成本指标、社会效益指标、生态效益指标、服务对象满意度指标、数量指标、质量指标、时效指标等绩效指标，并开展了绩效自评，自评得分 100 分。人才引进专项资金—集成电路人才优待政策绩效目标符合国家和省委省政府决策，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目单位预期产出和效果基本符合政策的业绩水平，数量指标—发放人才补贴人数 800 人，实际数量 1962 人，目标值与完成值远大于 30%，偏离值较大，扣 1 分。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 3 分。

### （2）绩效指标明确性（满分 4 分，得分 2 分）

绩效指标明确性指标主要评价设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

项目单位年初设立的绩效目标未全部通过可衡量的指标值

予以体现，个别绩效目标取数困难，如完善晋江半导体高新技术产业产业链指标等于 85%；未将项目绩效目标细化分解，如未设立年度引进人才数量指标。

根据指标体系评分标准，扣 2 分，此项指标绩效评价得分为 2 分。

### 3.资金投入（满分 6 分，得分 5 分）

#### （1）预算编制科学性（满分 3 分，得分 2 分）

预算编制科学性主要评价项目预算编制是否有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

项目单位参照往年专项支出额度测算项目资金，未按照年度人才优待政策需求进行规范编制，未能按照历年已经引进人才数量、层次、补贴类型，人才流失率，结合次年引进人才规模科学编制项目预算。

根据指标体系评分标准，扣 1 分，此项指标绩效评价得分为 2 分。

#### （2）资金分配合理性（满分 3 分，得分 3 分）

资金分配合理性主要评价项目预算资金分配是否有测算依据，与拟安排任务是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

根据核实项目单位的佐证材料，2023 年度本项目依据《关于进一步加快培育集成电路全产业链的若干意见》（晋政文

〔2022〕15号）人才补助内容，结合21—22年末兑现优待政策分配资金，分配方向符合相关管理办法规定。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为3分。

## （二）项目过程情况（满分20分，得分17.35分）

### 1.资金管理（满分12分，得分10.35分）

#### （1）资金到位率（满分4分，得分3.65分）

实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。实际到位资金指一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。

通过核实项目单位提供的相关佐证材料，2023年项目预算财政资金5500万元，2023年实际到位资金5016.76万元，资金到位率91.21%。

根据指标体系评分标准，扣0.35分，此项指标绩效评价得分为3.65分。

#### （2）预算执行率（满分4分，得分2.7分）

预算执行率指标主要评价项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。截止2023年12月31日，2023年实际到位资金5016.76万元，实际支出3393.85万元，预算执行率为67.65%。

根据指标体系评分标准，扣1.3分，此项指标绩效评价得分为2.7分。

### （3）资金使用合规性（满分 4 分，得分 4 分）

资金使用合规性指标主要评价项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

根据实地调研核实项目财务运行状况，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度，能够按照中共晋江市委人才工作领导小组关于印发《晋江市人才专项资金管理暂行规定》（晋委人才〔2023〕8 号）管理，暂未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据绩效评价指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 4 分。

## 2.组织实施（满分 8 分，得分 7 分）

### （1）管理制度健全性（满分 4 分，得分 4 分）

管理制度健全性主要评价项目实施单位项目管理制度是否健全，用以反映和考核项目管理制度对项目支出顺利实施的保障情况。

为了引进高端集成电路人才，推进晋江市集成电路产业高质量发展，福建省集成电路产业园区建设筹备工作组先后印发《渠梁电子有限公司人才房优惠购房政策及操作细则》（集成筹备组〔2023〕10 号）、《晋江市人民政府关于进一步加快培育集成电路全产业链若干意见操作细则》（集成筹备组〔2023〕5 号）、《晋华公司留才房购房政策及操作细则》（集成筹备组

〔2022〕33号）、《晋江市集成电路产业高端人才社区人才房优惠购房政策及操作细则》（集成筹备组〔2023〕9号），做实做细引人育人留人工作，项目管理制度比较健全。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为4分。

## （2）制度执行有效性（满分4分，得分3分）

制度执行有效性主要评价项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

根据实地调研及对佐证资料的核实，人才优待政策兑现时能够遵守相关法律法规和相关管理规定，各项目调整及支出调整手续完备，但是人才优待政策在审核公示兑现周期过长。

根据指标体系评分标准，扣1分，此项指标绩效评价得分为3分。

## （三）项目产出效益情况（满分60分，得分46.28分）

### 1.产出数量（满分10分，得分10分）

2023年发放人才补贴人数目标为800人，实际完成发放常年工作津贴713人，一次性交通补贴128人，个税补贴1037人，购房补贴57人，医疗补助10人，子女学杂费补助17人，小计1962人次，完成率245.25%。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为10分。

### 2.质量指标（满分10分，得分10分）

2023年人才补贴发放率100%。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为10分。

### 3.时效指标（满分 10 分，得分 0 分）

未在在规定时间内兑现人才补贴资金。2023 年兑现 2021 年人才补贴和高端人才培训补贴（个税），延迟时间超过 1 年以上，135 份人才补贴政策满意度调查问卷，有 33 人问题建议指出补贴没有及时兑现，拖延时间太长。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 0 分。

### 4.社会效益指标（满分 15 分，得分 13.81 分）

（1）减少人才流失。2023 年末晋江集成电路人才各个层次分布情况见表 4-1。

**表 4-1 2023 年末晋江集成电路人才各个层次分布情况**

人才层次	一	二	三	四	五	六	七	合计
数量（总数）	3	14	32	81	327	941	321	1719
数量（不含离职）	3	11	24	58	231	667	304	1298

按照人才优待政策实施起始年度 2019 年至 2023 年，5 年中晋江引进各类集成电路产业高层次人 1719 人，现在职 1298 人，离职 421 人，年均离职率 4.89%。

根据指标体系评分标准，此项指标绩效评价得分为 10 分。

（2）政策知晓率。向集成电路人才发放问卷调查，135 份有效问卷中，2 人表示很不满意，36 人表示不满意，36 人表示一般，60 人表示满意，30 人表示很满意。

根据指标体系评分标准，扣 1.19 分，此项指标绩效评价得分为 3.81 分。

### 5.生态效益指标（满分 5 分，得分 5 分）

完善晋江半导体高新技术产业链，截止 2024 年 6 月，晋江已落地晋华、渠梁、胜科纳米、中探针、华清、三伍微等产业链项目 50 多个，总投资超 1000 亿元，形成了覆盖集成电路设计—制造—封测—装备材料—服务配套—终端应用全产业链的产业生态。

#### 6.满意度指标（满分 10 分，得分 7.47 分）

绩效评价小组制定了《人才政策满意度调查问卷—集成电路》，通过“线上+线下”相结合的方式对项目实施情况进行满意度问卷调查，共回收问卷 135 份，其中有效问卷 135 份，有效问卷回收率为 100%。表明本次调研的有效问卷回收率较高，具有较强的代表性和可信度。根据问卷调查显示，集成电路人才对晋江市人才政策内容：薪资待遇、人才津贴、培训补贴、落户政策、医疗保障、子女教育、培训学习、人才认定等 8 个方面进行满意度调查，对政策内容满意度加权平均值 74.42%；对人才优待政策执行：办理程序方式（评定、办理过程公平性、科学性等）、经办机构（效率、响应速度、服务态度、负责程度等）、执行人员（解决问题能力、沟通协调能力、工作效率等）满意度为 75.26%，满意度不高，项目实施成效不够显著。

根据指标体系评分标准，项目此项指标绩效评价综合得分 7.47 分。

### 五、存在的主要问题

#### （一）财政预算绩效管理工作不够规范

### 1.绩效目标设定不够合理和明确

该项目虽然设置了总体目标和年度绩效目标，但年度总体目标过于笼统，年度绩效目标不够细化、合理。一是部分绩效目标偏离值大，如数量指标一发放人才补贴人数 800 人，实际数量 1962 人，目标值与完成值远大于 30%；二是效益指标为定性指标，没有通过清晰、可衡量的指标值予以体现，如晋江半导体高新技术产业链指标；三是核心绩效指标缺失，省高层次人才（特级、A、b、c 类）年度认定目标、泉州市级一到七层次人才年度认定目标晋江市集成电路优秀人才年度认定目标等 3 个上级考核指标均未设立在年度绩效指标。

### 2.绩效自评工作不够规范

集成电路人才引进专项绩效自评报告内容缺项较多，指标分析笼统；未组织满意度调查情况下，绩效指标却 100%完成。

#### （二）资金管理工作有待加强

预算执行率偏低，2023 年实际到位人才引进资金 5016.76 万元，实际支出 3393.85 万元，预算执行率为 67.65%。可见预算执行率偏低。

#### （三）政策兑现时效有待加快

2023 年支付 2021 年度集成电路产业优秀人才津补贴和高端人才补贴，时间跨度超过 2 年，24%的受访对象反映人才政策津补贴从申请到结案周期过长，政府公示后，津补贴迟迟未到账。

#### （四）政策执行服务有待提升



根据 135 份问卷调查结果，受益对象对政策内容满意度加权平均值 74.42%；对人才优待政策执行满意度加权评价为 75.26%。可见受益对象的满意度有待提升。特别是，在对人才政策执行的满意度评价方面，调查结果显示，对经办机构（效率，相应速度，服务态度，负责程度等）很不满意与不满意占比合计达到 14.81%，执行人员（解决问题能力，沟通协调能力，工作效率等）很不满意与不满意占比合计达到 11.11%。由此可见，政策执行过程需要进一步做好服务，提质增效。

## 六、建议与意见

### （一）加强预算绩效管理，完善绩效目标设置

项目单位进一步完善绩效目标设置，在参照以前年度项目执行情况的基础上合理设定项目绩效目标，科学编制绩效目标表。项目实施过程中积极开展绩效跟踪监控，及时纠偏，确保绩效目标实现。严格按文件规定要求开展绩效自评工作，提高自评的质量和效率，通过自评，查找问题、总结经验，不断提升绩效管理水平，提高财政资金使用效益。可引入行业专家、财务专家、绩效专家等第三方力量，对绩效目标的合理性、绩效评价指标的标准化等进行专业指导，使绩效目标更加精准、绩效指标体系更加精细。

### （二）强化预算运行监控，提升资金使用效能

项目单位应压实主体责任，一方面按照要求及时下达预算资金，提升资金到位率，另一方面提升资金使用效率，

加快人才引进工作进度，严格按照预算安排，及时与相关部门对接，制定资金支出计划，加快资金支付进度，确保资金用出成效。在项目实施过程中，按照预算管理与绩效管理一体化要求，开展项目运行事中预算执行进度与绩效目标完成程度“双监控”，保障预算执行进度与绩效目标完成程度协同推进。

### （三）简化流程提高效率，及时兑现优待政策

一是加快兑现各项人才优待政策，积极对接人才认定相关事宜，进一步优化人才政策申报流程；二是持续做强“晋芯·人才港湾”服务品牌；三是推行“免申即享、审定即享、评定即享、议定即享”等改革措施，缩短政策兑现周期，提高效率。通过信息化手段建立人才数字平台，实现政策兑现的快速处理；四是提高资金支持和政策保障力度，对于高层次人才，提供高额的资金支持和政策保障。

### （四）提升服务人才意识，强化工作责任担当

在日益激烈的人才市场环境中，提升人才服务服务质量是吸引和留住人才取得竞争优势的重要保障之一，它对提升项目绩效具有重要作用。人才服务工作是一项政策性很强的工作，因此需要人才服务机构提供高效，便捷，贴心服务，工作人员要有责任意识和担当意识，为此一是强化服务理念，进一步加强服务理念教育，深刻理解做好人才服务工作的价值和意义；二是明确责任分工，进一步明确工作人员责任和义务，明确岗位职责和工作要求；三是建立问责机制，对于工作中出现的问

题和失误，建立问责机制。同时将受益对象满意度列入目标责任制内容进行考核，强化工作责任担当，从而不断增强受益对象的获得感，幸福感，提升受益对象满意度。

附件 1：2023 年人才引进专项资金—集成电路人才优待政策绩效评价评分表