

2023 年度晋江市市级财政支出 绩效评价报告

主管部门：晋江市科学技术局

项目名称：科创及产学研平台专项经费

委托单位：晋江市财政局

评价机构：厦门市恒璟管理顾问有限公司



<http://www.tax580.com>

TEL: 0592-5171305

2024 年 8 月

2023 年度晋江市科创及产学研平台专项经费项目

财政支出绩效重点评价报告

受晋江市财政局委托，我司（厦门市恒璟管理顾问有限公司）对晋江市科学技术局 2023 年度“科创及产学研平台专项经费”项目开展绩效评价，形成评价报告。

本次评价的目的在于：通过事后绩效评价，衡量项目资金支出的产出与效益，了解、分析、检验项目资金是否能够达到预期目标，为预算安排提供重要依据。同时促进项目单位及时总结经验，发现问题、改进工作，进一步加强项目管理，提高财政资金使用效益。

本次评价对象即资金使用与管理的责任主体为晋江市科学技术局，评价范围为“科创及产学研平台专项经费”，评价期间为 2023 年度。项目年初预算资金 9000 万元，调整后预算资金 3000 万元，实际下达 2899.32 万元，项目支出资金 2613.3 万元，预算执行率为 90.13%。

基于资金属性及评价目的，采取主观评价与客观评价相结合，设计并建立包括项目决策、过程、产出及效益 4 个一级指标，在此基础上建立 3 级指标体系，结合书面评价、现场走访及问卷调查结果对项目实施进行绩效评价。

经评价，“科创及产学研平台专项经费”项目得分为 72.11

分,等级为“中”。

该项目实施后取得成效有：项目对与本地产业相关的优质科技创新资源起到一定的聚集效应。推动一批专业化、规范化的科创及产学研平台建设，为科技创新营造了良好环境，对晋江市科创及产学研平台的可持续发展起到一定促进作用。

2023 年晋江市成功落地港理大(晋江)技术创新研究院有限公司、陶瓷产业公共服务平台两家新平台，实现主导产业科研平台 100% 覆盖。

评价发现存在的主要问题：

（一）预算编制不合理，预算调整幅度较大

2023 年度科创及产学研平台专项经费项目年初预算资金 9000 万元，调整后预算资金 3000 万元，实际使用资金 2613.3 万元，资金实际使用情况与年度预算编制偏离较大，预算编制的合理性有待进一步提升。

（二）平台研发投入总体呈下降趋势

经分析汇总，6 家平台近三年营业收入虽然总体上逐年增加，但研发投入总体呈下降趋势，研发投入减少有可能影响平台的创新能力。6 家平台近 3 年研发投入、营业收入具体情况见表 1：

表 1 2021 年-2023 年相关平台研发投入、营业收入明细表

单位：元

平台	2021 年		2022 年		2023 年	
	研发投入	营业收入	研发投入	营业收入	研发投入	营业收入
中轻（晋江）卫生用品研究有限公司	501,998	3,122,984	2,688,228	4,405,223	2,924,157	3,771,605
海西纺织新材料工业技术晋江研究院	6,401,000	1,276,400	8,706,000	6,496,000	1,619,900	20,414,800
福建海峡石墨烯产业技术研究院有限公司	2,866,084	-	2,149,916	582,524	1,965,910	1,603,307
福州大学-晋江微电子研究院	16,050,000	1,649,000	3,888,000	10,160,000	6,304,200	1,611,982
晋江哈创投资有限公司（晋江-哈工大机器人研发中心）	1,318,276	819,639	2,170,062	2,149,238	2,130,803	1,433,782
中国皮革和制鞋工业研究院（晋江）有限公司	3,117,500	25,853,000	2,663,900	20,608,900	3,588,900	20,617,700
合计	30,254,858	32,721,023	22,266,105	44,401,885	18,533,871	49,453,176

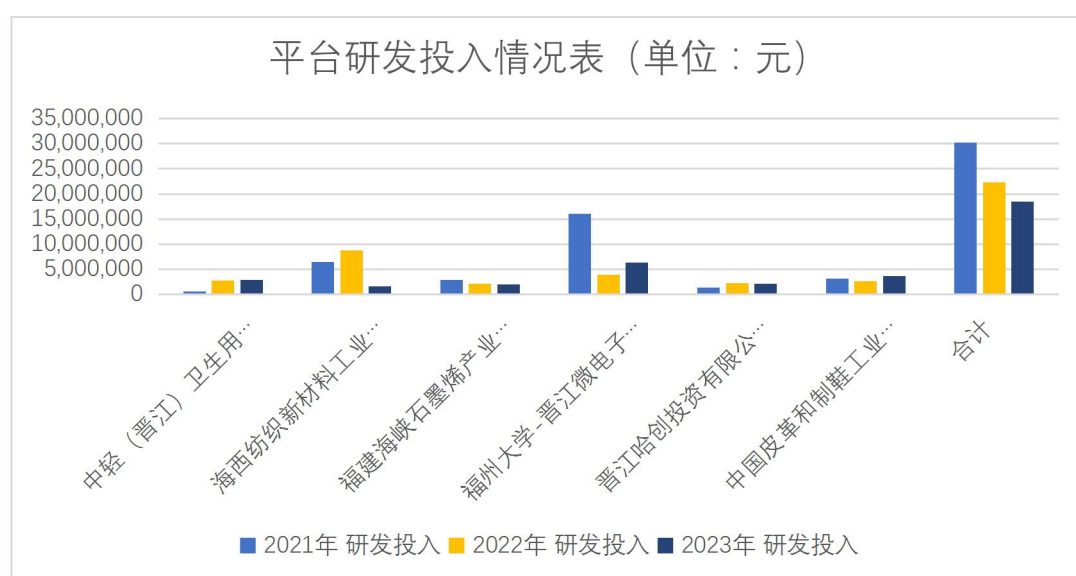


图 1 平台研发投入情况表

（三）成果转化过程中支撑条件不足

评价小组在现场走访了解到，各平台虽然取得了一定的研发成果，但成果转化过程中还存在诸多难题：一是平台承载力和服务功能还有待加强，研发人员长期致力于深化和拓展本学科领域的专业知识，对市场把握不够专业，科技成果与市场需求之间存在脱节，导致科技成果无法真正被市场认可和接受，而企业面临的技术难题又难以及时破解；二是中试环节薄弱，平台部分成果虽然具有较大创新性，但产业化的小试、中试熟化环节投入不足，可行性与实际生产条件有差距，难以从实验室成果过渡到商业领域，或者在产业化过程中产生诸多问题，制约了科技成果真正转化为现实生产力；三是企业承接能力不足，企业对平台有些研发成果仍需二次开发或中试及生产试验，这需要企业投入足够的技术开发资金、技术人员、工艺参数优化、仪器设备调试，同时需要承担较大风险，因此企业普遍较为审慎，转化意愿不足。

（四）成果本地转化率偏低，产业带动能力不强

根据 6 家平台提供的 2021 年-2023 年成果转化情况，成果转化总体呈上升状态，但成果本地转化率偏低，对本地产业的贡献还有待提高。

表 2 平台 2021 年-2023 年成果转化情况表

序号	平台	项目	2021 年	2022 年	2023 年
1	中轻（晋江）卫生用品研究有限公司	转移转化的成果项目数量	1	0	1
		其中：在晋江市转移转化的成果项目数量	0	0	0

序号	平台	项目	2021 年	2022 年	2023 年
2	海西纺织新材料工业技术晋江研究院	转移转化的成果项目数量	0	0	3
		其中：在晋江市转移转化的成果项目数量	0	0	3
3	福建海峡石墨烯产业技术研究院有限公司	转移转化的成果项目数量	0	0	0
		其中：在晋江市转移转化的成果项目数量	0	0	0
4	福州大学-晋江微电子研究院	转移转化的成果项目数量	0	0	0
		其中：在晋江市转移转化的成果项目数量	0	0	0
5	晋江哈创投资有限公司（晋江-哈工大机器人研发中心）	转移转化的成果项目数量	1	1	4
		其中：在晋江市转移转化的成果项目数量	0	1	0
6	中国皮革和制鞋工业研究院（晋江）有限公司	转移转化的成果项目数量	3	3	3
		其中：在晋江市转移转化的成果项目数量	2	0	0
7	转移转化的成果项目数量合计		5	4	11
8	其中：在晋江市转移转化的成果项目数量合计		2	1	3
9	在晋江市转移转化的成果占全部成果转化的比率		40.00%	25.00%	27.27%

（五）平台创新力量较为薄弱

晋江市现在的科创及产学研平台普遍规模偏小，资源整合度不高，整体上看创新力量仍较为薄弱。在研发新项目、为企业开展供需对接、创业创新服务、培训人员、孵化企业、为传统产业转型升级等方面的作用还不够突出，辐射功能有限。

针对存在的主要问题，报告建议：

（一）加强预算规划，提高财政资金使用效益

建议市科技局加强与平台的沟通联系，合理评估项目建设情况，提高预算编制的准确性。完善平台建设进度和专项资金使用情况的监控，建立日常对平台发展、存在问题的动态监测，结合平台绩效考核结果等及时调整预算指标，避免造成财政指标沉淀，切实促进财政资金提质增效。

（二）完善绩效考核体系，建立长效增长机制

研发投入是平台提高科技实力的关键因素，研发投入强度不高，所产生的最直接后果就是创新产品研发滞后，有效专利不足，平台缺乏核心竞争力。这种情况又进一步阻碍晋江创新能力的提高，成为制约平台高质量发展的隐忧。建议市科技局将研发投入列入绩效考核指标，引导平台提高战略定力，从未来的长期效益出发，瞄准重点领域制定并严格执行长期发展规划。市科技局也应不断完善创新政策，为平台提供更多的支持和激励，通过政策引导、财政资金投向鼓励平台增加研发投入，提升创新实力。

（三）强化需求对接，破解成果转化难题

针对成果转化的难题，主要建议如下：一是平台围绕产业、客户需求开展研发活动，了解市场需求、行业趋势与需求方的技术状态、个性化需求，将实验室研究、工程化应用、产业化推广充分结合起来，提高科技成果的技术成熟度，降低成果落地难度；二是做好中试环节，组建公共性、开放性、市场化运作的中试平台，填补成果转化、产业化方面的中试短板，降低科研成果大规模生产的风险，同时让科研项目成果成为看得见、摸得着的实物，

增强企业成果转化的信心。三是为企业提供成果转化、技术咨询等一站式服务。充分考虑企业在成果实际应用中存在的失败风险，加大对企业科技成果转化及应用的资金、人力、物力支持的基础上，探索科研成果在企业先免费试用、后付费转化的新模式；尝试建立失败补偿机制等，推动科技成果转化。

（四）提高科研成果本土落地转化率，提升平台运行效益

定期举办平台企业合作交流活动，提高科创及产学研平台活跃度，促进平台企业相互了解实现协同合作。推动平台植根地方主导产业，进一步健全需求导向、问题导向的研发项目形成机制，引导研发人员多从地区产业需求中凝练研究任务，解决企业生产实际问题，提升技术成果实用价值。通过开展技术培训推广技术成果，提高产业支撑水平，提升技术成果实用价值，服务地方经济发展。

（五）建立平台退出机制，提升平台活力

建议建立科创及产学研平台退出机制，结合平台绩效考核和运营结果，适当淘汰低效或不符合发展需求的平台，为新兴和创新性更强的平台腾出空间，实现财政资金优化配置。平台应规定合作期限，合作期满后的平台应实现市场化运作，政府不再补贴。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过市场化的方式激发平台的创新活力，促使平台增加研发投入，加速科技成果的转化应用，推动产业升级和经济发展。