

2023 年度地方政府专项债券项目 绩效评价报告

主管部门：晋江经济开发区管理委员会

项目单位：福建省晋江市工业园区开发建设有限公司

业主单位：福建省晋江市工业园区开发建设有限公司

项目名称：晋江经济开发区标准厂房与基础配套

委托单位：晋江市财政局

评价机构：厦门市恒璟管理顾问有限公司



<http://www.tax580.com>

TEL: 0592-5171305

2024 年 8 月

2023 年度晋江经济开发区标准厂房与基础配套 地方政府专项债券项目绩效重点评价报告

受晋江市财政局委托，我司（厦门市恒璟管理顾问有限公司）对 2023 年“晋江经济开发区标准厂房与基础配套”项目开展绩效评价，形成评价报告。

本次评价的目的在于：通过绩效评价，衡量专项债的产出与效益，了解、分析、检验项目资金是否能够达到预期目标，为资金安排提供重要依据。同时促进项目单位及时总结经验，发现问题、改进工作，进一步加强项目管理，提高专项债使用效益。

本次评价对象即资金使用与管理的责任主体为福建省晋江市工业园区开发建设有限公司，根据 2021 年 7 月 27 日《晋江市发展和改革委员会关于晋江经济开发区标准厂房与基础配套设施项目建议书的批复》（晋发改审〔2021〕117 号），“晋江经济开发区标准厂房与基础配套”总投资概算控制在 267998.78 万元以内。根据 2023 年 6 月福建省晋江市工业园区开发建设有限公司编制的《2023 年第二批福建省政府专项债券——晋江经济开发区标准厂房与基础配套设施项目实施方案》，2023 年发行专项债券 80000 万元，占总投资估算的 29.85%。本次评价范围为 2023 年“晋江经济开发区标准厂房与基础配套”专项债券项目，项目资金为 80000 万元，截至 2023 年 12 月 31 日，福建省晋江市工业园区开发建设有限公司已申请专项债资金 46000 万元，到位专项债资金 46000 万元，实际支出 45923.05249 万元，专项债执行率=（实际使用债券资金/实际到位债券资金）×100%=99.83%。

基于资金属性及评价目的，采取主观评价与客观评价相结合，设计并建立包括项目决策、过程、产出及效益 4 个 1 级指标，在此基础上建立 3 级指标体系，结合书面评价、现场走访及问卷调查结果对项目实施绩效评价进行打分。

经评价，“晋江经济开发区标准厂房与基础配套”得分为 78.66 分，等级为“中”。

根据项目可行性研究报告、实施方案等资料，本项目建设内容按照项目性质分类主要包括标准厂房与智能工厂、安东园碳中和园区配套项目、智慧园区新基建项目、市政配套设施、公建配套设施等 5 大部分，项目总投资 267998.78 万元，全部为固定资产投资，其中建设投资 247158.78 万元，建设期利息 20840 万元，截至 2024 年 8 月的建设进度如下表：

项目性质分类	建设投资 (万元)	截至 2024 年 8 月的建设进度
1. 标准厂房与智能工厂	107009.26	①标准厂房（晋江经开区绿色高端面料整理微工业园）项目已竣工验收； ②污水站部分设施桩基施工完成； ③场内蒸汽管道施工完成待验收； ④智慧仓货架：施工队、监理已进场，待图纸调整报审后施工。
2. 安东园碳中和园区配套项目	23194.08	未启动
3. 智慧园区新基建项目	14998.66	未启动

项目性质分类	建设投资 (万元)	截至 2024 年 8 月的建设进度
4. 市政配套设施	90660.63	①市政道路工程: 已完成 13 条道路的验收; ②管网改造工程: 已完成 4 个管道项目的验收; ③土石方及防护工程: 未启动; ④景观提升工程: 未启动; ⑤河道整治工程: 未启动。
5. 公建配套设施	11296.15	①垃圾中转站: 未启动; ②综合服务中心: 未启动; ③时尚园景观配套用房工程: 未启动; ④公共停车场: 未启动。
合计	247158.78	/

评价发现存在的主要问题:

(一) 专项债资金对应年度工作量缺失, 无法准确评估资金使用效率和建设进度

根据 2023 年 6 月福建省晋江市工业园区开发建设有限公司编制的《2023 年第二批福建省政府专项债券——晋江经济开发区标准厂房与基础配套设施项目实施方案》, 方案中未明确体现当期申请的专项债资金 8 亿元对应的实际工作量, 只体现了整个项目的总建设计划。这一情况不利于判断本年度申请的专项债规模是否充分, 是否与实际工作任务相匹配, 导致进一步影响对当年度资金使用效率和实际建设进度的准确评估。

(二) 专项债券期限与项目回收期不匹配, 增加财务风险

《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》(财预〔2020〕94 号) 该文件明确指出“专项债券期限原则上与项目

期限相匹配，并统筹考虑投资者需求、到期债务分布等因素科学确定，降低期限错配风险，防止资金闲置……避免人为将偿债责任后移”。根据可研报告的未来现金流量表测算情况（项目计算期按 23 年计算，其中建设期 4 年，建设期第 4 年部分项目可投入运营，经营期 20 年），投资回收期（税后）为 15.65 年（含建设期），即第 16 年（含建设期）即可收回投入成本。但本项目计划在建设期每年均申请期限为 20 年期的专项债券，债券期限与项目实际回收期不完全匹配，存在一定的期限错配风险。

（三）专项债资金支付超一年期，出现资金闲置

本项目发行专项债券募集资金 80000 万元（2023 年第二批福建省政府专项债券）于 2023 年 6 月 27 日开始拨付专项债资金，并根据实际项目情况支付给设计、施工、监理等服务单位。截至 2024 年 6 月 26 日（即满 1 年），本项目累计支出 75053.41 万元，剩余 4946.59 万元待支出，出现一定的资金闲置情况。

（四）验收报告缺失落款日期，模糊工程责任界定

评价小组查阅了合同文件、验收报告等资料，未发现项目建设与合同要求存在显著差异，但五里园（灵石路一标段、灵石路二标段）、食品园（望山路、冠兴路、侨声路、侨冠路）共 6 条改造道路的验收报告均无验收落款日期。缺少落款日期可能影响验收报告的法律效力，使得项目验收的完成时间无法明确确定，进一步导致保修期起始时间不清晰，影响责任划分。

（五）消火栓箱体损坏未及时修复，园区消防安全存隐患

评价小组于 2024 年 8 月 15 日到晋江经开区绿色高端面料整理微工业园进行实地查看。发现消火栓的箱体左侧出现了明显的凹陷，通过现场询问得知是由于入驻企业搬运生产器械碰撞造成的，后续将由入驻企业予以修复。消火栓箱体的损坏可能影响其正常使用功能，在紧急情况下可能无法及时有效地发挥作用，构成安全隐患。虽然已确定由入驻企业负责修复，但如果修复不及时，导致在修复前发生火灾等事故，园区管理方可能面临连带责任。



（六）道路改造后维护不足，交通安全与市容市貌未得到保障

评价小组于 2024 年 8 月 15 日到力马路（于 2022 年 1 月 6 日验收）、东山路（于 2024 年 3 月 7 日验收）、布林支二路（于 2023 年 5 月 19 日验收）这三个不同时间完工验收的道路改造后

现阶段情况进行实地查看，发现如下问题：

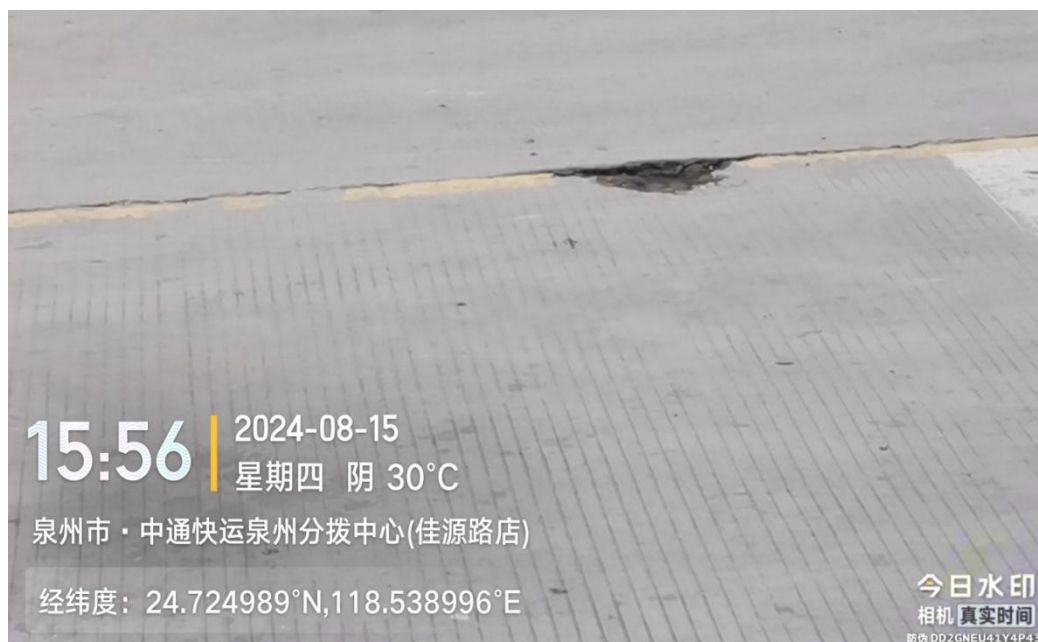
1. 东山路的导流线不全（改造后因附近公司的地下线缆修复工程，线缆上方道路进行重新铺设），倒三角减速让行标志不全（改造后因路面毁损进行重新铺设），但目前均尚未对路面导流线进行恢复和补划。



2. 东山路人行道的侧石和路面破损：改造后因乱停车碾压等原因导致侧石和路面破损。



3. 布林支二路因为乱停车碾压等原因出现路面损毁、人行道塌陷、井盖破损等情况。





针对存在的主要问题，报告建议：

（一）优化编制专项债实施方案，确保申请债务规模与实际工作任务相匹配

建议福建省晋江市工业园区开发建设有限公司在编制各批次的专项债券项目实施方案时，需将整体项目建设计划分解为具体的年度工作任务，明确具体对应的建设内容、规模和进度目标，确保申请的专项债规模与实际工作任务相匹配。同时，在方案编制

过程中,加强与相关部门的沟通协调,深入论证年度资金需求的合理性和必要性。

（二）优化专项债券期限结构，匹配项目回收期以降低财务风险

根据项目 15.65 年的投资回收期（含建设期），调整后续专项债券期限结构，更好地匹配项目实际回收期。同时加强对项目运营期现金流的预测和管理，确保项目产生的收益能够及时、足额用于偿还专项债券。在产生收益的年度，适当提取偿债储备金，为后期可能出现的偿债压力做好准备。定期评估项目运营情况和偿债能力，及时发现和应对可能出现的财务风险。

（三）优化专项债资金管理，提高使用效率，减少资金闲置

严格控制项目实施进度，确保各项工作按计划推进，减少因项目延期导致的资金闲置。定期（如每季度）对项目资金需求进行评估和调整，及时优化资金使用计划。与财政、发改等相关部门进一步沟通和协作，共同提高专项债资金使用的精准性和效率。

（四）完善验收流程规范，明确责任划分

建议对验收流程进行规范，确保所有验收报告均完整记录落款日期。通过明确验收报告的签署日期，可以有效确定项目验收的完成时间，从而明确保修期的起始时间，避免因时间不清晰导致的责任划分不明确问题。

（五）确保消火栓箱体及时修复，消除安全隐患

园区管理方应督促入驻企业尽快修复损坏的消火栓箱体，设

定具体的修复时限，并检查修复进展情况。同时，在修复完成前，园区管理方应采取临时措施，确保在紧急情况下消火栓仍能正常使用。此外，园区应加强对入驻企业的安全教育和管理，明确搬运生产器械时的安全操作规程，防止类似事件发生。

（六）强化道路改造后维护工作，保障交通安全和市容市貌

建议相关部门加强对道路改造后的维护和管理，针对导流线缺失、倒三角减速让行标志等交通标志线不全、路面损毁、人行道塌陷等情况，应尽快恢复和补划相应标志线，并修复人行道和道路设施。同时，建议加强对乱停车行为的管理，防止进一步损坏道路基础设施，从而保障交通安全和市容市貌。