

# 紫帽镇人民政府 2021 年工作报告

——2021 年 12 月 18 日在紫帽镇第十一届人民代表大会第一次会议上

王展招

各位代表：

现在，我代表紫帽镇人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请列席同志提出意见。

## 一、过去五年和 2021 年工作回顾

过去五年，是紫帽跨越发展、极富意义的五年。五年来，镇人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，在上级党委、政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，传承弘扬“晋江经验”，全镇上下同心同德、拼搏奋进，顺利实现“十三五”规划目标，完成本届政府任期工作任务，为建党 100 周年献上一份优异的答卷。

这五年，我们致力转型升级，经济运行稳中有进。2021 年预计规模以上企业产值 23.85 亿元，比 2016 年增长 62.63%，年均增长 10.2%；限上批发零售业销售额 50.88 亿元，比 2016 年增长 173.79%，年均增长 22.3%。麦都、新顺兴公司获评泉州市“科技小巨人领军企业”称号，麦都公司与江南大学联合设立“院士专家工作站”，获评全国示范性工作站。豪山节能材料、三角洲陶

粒、中通物流、晋荣、百灵等一批企业项目入驻紫帽，第三产业比重逐年上升。

这五年，我们注重建管并举，城镇面貌不断提升。镇级文体活动中心、综合市场、中心小学、中心幼儿园等一批公建项目建成投用。324国道紫帽段、兴紫路、对山路等市政道路建成通车。6处晋江市级历史建筑挂牌保护，张园、洋店、紫云庭、紫湖山庄等一批公园绿地建成开放。11个安置小区选房安置工作全面完成，2438户群众幸福回迁。紫祥社区挂牌成立，城镇一体化进程迈出新步伐。发放美丽乡村建设补助资金1994万元，409个村级建设项目完工验收。扎实开展人居环境整治、爱国卫生运动，强化执法联动，城镇更加干净、整洁、有序。获评省级卫生乡镇、“泉州市‘无违建’创建工作示范点”、“泉州市‘无违建’综合治理专项行动表现突出单位”、晋江市文明村镇，辖区60%以上的村获评省级卫生村、晋江市文明村。紫星获评福建省美丽休闲乡村，园坂获评泉州市美丽乡村。

这五年，我们坚持标本兼治，生态颜值持续向优。持续开展“全民动员 绿化晋江”活动，连续4届承办紫帽山植树节，累计完成造林绿化超7500亩，松材线虫病防治松林改造5764亩。沿紫路污水管网、合兴二路与井尾路截污工程、农村污水管网“断头网”闭合工程和小型污水处理站建成投用，流域水质持续向好。紫帽山游客服务中心、导览标识系统、木栈道、停车场等一系列工程项目建成投用，景区旅游综合开发及绿道工程方案完成评审，紫湖郊野公园项目启动。连续4届举办“百心”文化节，“最

大的锁拼图”创造晋江首个吉尼斯世界纪录，紫帽山景区获评省级旅游度假区。

这五年，我们聚焦民生提质，社会事业稳步推进。累计投入5300余万元用于民生建设，办成为民实事42项，“四帮四扶”困难家庭22户。成立紫帽镇慈善协会，设立4个专项教育基金。清华附中晋江学校小学部、初中部开办招生，辖区内中小学全部通过省义务教育管理标准化验收。设立晋江市中医院紫帽院区，以园坂村为试点，打造泉州市首个市镇村资源一体化医疗共同体，“医养结合”经验获《人民日报》报道。全镇养老床位共计135张，每千名老人养老床位51张，霞茂镇级居家社区养老服务照料中心获评福建省五星级居家社区养老服务照料中心，园坂敬老院获评福建省五星级农村幸福院。全镇刑事案件连年下降，紫帽派出所荣立“泉州市公安局集体三等功”，紫帽镇被认定为省级乡村治理试点示范镇，紫星、园坂被认定为省级乡村治理试点示范村。同时，民族宗教、统计档案、防灾减灾、老干老龄、工青妇、退役军人、国防双拥等工作也取得新的成效。

各位代表！2021年是稳中有进、攻坚克难的一年，我们深入贯彻市第十四次党代会和镇第十三次党代会部署要求，扎实做好“六稳”“六保”工作，深入开展“再学习、再调研、再落实”活动，抓好“五促一保一防一控”重点工作，统筹疫情防控和经济社会发展取得扎实成效。

（一）疫情防控精准有效。坚持“外防输入、内防反弹”常态化防控策略，运用“大数据+网格化+铁脚板”，抓实关键环节，

落实闭环管理，全面摸排国内外疫情重点区域来紫人员 4326 人次，设立 11 个大规模人群核酸检测点，开展大规模人群核酸检测实操演练 22752 人次，扩建镇级健康管理中心，设置 100 间隔离房间，做好防控物资储备。累计完成新冠病毒疫苗接种 49155 人次，接种率达 107.73%，位居全市前列，实现全年“零确诊、零疑似”，防控做法获市主要领导批示表扬。

（二）经济发展持续向好。坚持巩固存量、培育增量双轨并行。打好“政策+服务”组合拳，落实科级领导挂钩联系重点企业、重点项目制度，持续开展入企走访、政策宣传、对接帮扶等活动，完成 6 家企业以工代训补贴申报。片区三个地块成功出让，新增兴达纸箱、和森机械、厚升汽车、由心文旅 4 家“四上”企业。2021 年预计完成财政总收入 14733 万元，比增 16.1%；规上工业产值 23.85 亿元，比增 16.01%；固定资产投资 9.63 亿元，比增 21.94%；限上批发零售业销售额 50.88 亿元，比增 23.11%。16 个省、市重点项目完成投资 37.69 亿元，完成年度计划的 139.52%。

（三）城镇形象清新靓丽。浯垵工业道路拓改、湖兴路电力管沟、紫湖路综合管线改造等项目建成投用，完成兴紫路景观提升工程，清华附中晋江学校二期、紫帽中心小学二期、紫帽新垃圾中转站基本完工。持续开展“全民动手 美化家园”环境整治活动，推进专项行动，开展裸房整治、“三拆一清”，打造紫星生态溪、园坂人居环境整治精品段，镇容镇貌明显改善。盘活农村闲置资源，推动园坂村光伏发电、紫星村文创园等创收项目落地。8 个行政村集体经济总收入 435 万元，村集体经济收入均超 20 万元，其中霞

茂、园坂集体经济收入超 100 万元，塘头、紫湖集体经济收入超 50 万元，位列全市前列，上榜泉州市乡村振兴整镇推进“五好”创建乡镇。

**（四）生态底蕴更加深厚。**完成林分改造 428.77 亩，成功举办第八届紫帽山植树节活动，种植林木 700 余株，山体绿化 30 余亩，超额完成造林任务。建成园坂镇级河长制主题公园。挂牌成立河湖警长联络办公室，全面开展河道“五清”，完成下落沙溪、湖盘溪、大坝溪紫帽段河道整治工作，打捞清理水葫芦 7000 余平方米，河道清淤 3395 立方米，拆除河湖违章搭盖 1100 余平方米。完成紫湖郊野公园先行启动区建设及公园一期预算编制，景区配套持续完善。

**（五）民生福祉更加完善。社会保障托底有力。**发放各类救助补助金 88 万元，投入 849 万元用于民生建设，占本级财政支出 39%。高质量办好八件“为民办实事”项目，园坂、紫湖先行开展长护险业务，开创中重度失能人员康复与护理新模式。落实农业“三项补助”，完成全镇 293 户农户、401.43 亩耕地地力保护补贴资金申报。**公共服务扩面提质。**第二中心幼儿园建成投用。中心小学、中心幼儿园与市区名校深化合作办学，招生规模、办学能力显著提升。学前教育普惠率保持 100%，招生入学、课后延时等社会关切加快解决。持续推进园坂、霞茂一体化卫生所运行与管理，实现小病就近就医率 90% 总目标。**社会环境安定有序。**组建 4 个维稳工作专班、5 个征迁遗留问题攻坚组，排查调处矛盾纠纷 42 起，化解历史信访积案 2 件，解决征迁历史遗留问题 5

宗，攻坚行动获市主要领导批示点赞，在全市刊文宣传。深化“六守六无”创建，打造塘头镇级平安建设体验中心，破获刑事案件106起，盗窃案36起，平安建设“三率”稳步提升。9个行政村（社区）均获评“六守六无”平安村，湖盘获评晋江市“2020年度未成年人零犯罪村”。全力开展房屋安全隐患大排查大整治工作、自建房消防评查整改、消防安全综合整治“雷霆”行动，全年无安全事故发生。

各位代表！奋斗充满艰辛，拼搏结出硕果。过去五年，我们在克服困难中前行，在抓住机遇中提升，在谋划未来中转型，成绩来之不易。五年的成就，得益于历届党委、政府的真抓实干、开拓创新，凝聚着广大干部群众的聪明才智、辛勤汗水，依靠着紫帽人民的爱拼敢赢、共同努力。在此，我代表镇人民政府，向全镇广大干部群众，向所有参与、支持和关心紫帽建设发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到紫帽发展面临一些问题和短板：一是支撑发展的大项目少，招商项目落地缓慢，新旧动能转换质效不高；二是紫帽山景区保护利用相对滞后，经济效益牵引能力偏弱，没有形成生态旅游经济圈；三是城镇精细化管理与群众期盼仍有差距等问题。对此，我们将以高度负责的态度，下大力气加以解决。

## 二、今后五年发展目标任务

党的十九届六中全会全面总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验，强调指出“两个确立”的决定性意义，发出在新时代新

征程上赢得更加伟大的胜利和荣光的号召。学习贯彻党的十九届六中全会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务，全镇上下要切实把思想和行动统一到党中央和各级党委政府的决策部署上来，高起点谋划、高质量建设，全力推动紫帽发展再上新台阶！

按照镇第十三次党代会的精神，今后五年，政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，不断传承创新发展“晋江经验”，主动融入全市“13137”发展大局，以“生态小镇、度假胜地、教育高地、宜居宜业”为目标，全力将紫帽打造成泉州南大门外重要区域，成为晋江“后花园”。

今后五年的主要发展目标是：地区生产总值年均增长7%左右，一般公共预算总收入年均增长6.5%。生态小镇、度假胜地、教育高地、宜居宜业四张名片初步确立，生态颜值更加靓丽，城镇治理更加高效，民生福祉更加普惠，综合实力更加强劲，人民更富有，生活更有品质。

围绕实现上述目标，重点推进以下工作：

——奋战五年，倾力打造活力紫帽。充分发挥紫帽生态、区位、交通等优势，加快工业区改造升级，优化空间布局，腾笼换

鸟，引导企业高新化、绿色化发展。加强业态策划，积极引进和培育文化旅游、教育研学、商业商贸、运动康养等高端三产业态，培育打造“旅游+”全产业链。推进现代服务业发展提速、比重提高、质量提升，培育紫帽发展新优势。

**——奋战五年，全力打造宜居紫帽。**主动融入创新发展“晋江经验”的先导区建设，坚持高标准推进片区建设和紫帽山保护利用，分批次推进景区项目建设，不断提升服务管理水平；全面推进道路交通、卫生医疗、教育文化、智慧智能等公共基础设施、配套服务设施建设，持续提升城镇功能和精细化管理水平；发挥整镇推进试点示范引领作用，高标准推进美丽乡村建设，努力打造生态优美、功能完善、环境宜居、发展后劲足的区域，实现产城互动共赢。

**——奋战五年，致力打造和谐紫帽。**统筹发展与安全，不断完善防范化解重大风险和安全发展的机制，提升突发公共事件应急处置能力。常态长效开展文明创建，提高社会文明程度。健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，强化网格化管理，共建共治共享的社会治理格局基本成型，人民生活更加安定和谐。

**——奋战五年，聚力打造幸福紫帽。**以打造教育高地为目标，积极实施教育现代化规划，推进义务教育均衡发展，发挥清华附中晋江学校龙头引领效应，推动教育事业跨越赶超；实施以养老、医疗、最低生活保障为重点的民生工程，扶持壮大村集体经济，推动就业增收，织密织牢社会保障网络；进一步改善科技、教育、

文化、卫生等设施条件，人民群众多层次多样化需求得到更好满足、生活品质实现新提升。

### 三、2022年主要工作安排

2022年是深入实施“十四五”规划的关键之年，全镇经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长8%，一般公共预算总收入增长6%，规上工业产值增长10.9%，全社会固定资产投资增长10%。我们将围绕上述目标，重点做好以下五方面工作：

#### （一）坚持创新转型，推动经济发展迈入新轨道

**一是全力招商引资。**坚持“抓项目就是抓发展”的理念，4个招商专项组全面行动，围绕“缺什么，招什么”，招引一批酒店、商超、综合体、康养、文旅等业态，充分发挥紫帽山景区、紫湖郊野公园等优质生态资源与清华附中晋江学校优质教育资源的叠加效应，积极对接在谈项目，盘活闲置店面，引进电商等青创业态，打造新引擎，实现新发展。

**二是加快转型升级。**鼓励企业通过科技创新实现转型升级，推进协隆、新顺兴增资扩营和“工改工”，发挥好麦都全国院士专家工作站示范作用，推动麦都300吨面包生产线、科林蜂窝纸板生产线等技改项目落地，支持喜玛拉雅军民融合项目做大做强。坚持绿色转型，大力发展以生态旅游、商贸服务、运动康养等为重点的第三产业，培育新的经济增长点。

**三是创优营商环境。**深入宣传惠企政策，确保政策落实、效应放大。对标一流标准，营造良好营商环境，努力做到服务企业“零距离”、办事效率“零延误”、项目入驻“零障碍”、生产

经营“零干扰”，打造“亲而有度、清而有为”的新型政商关系，尽全力、无私利、有底线、懂感恩为企业发展保驾护航。

## （二）坚持品质提升，推动城镇面貌实现新变化

**一是完善城镇配套。**主动融入“全市一城、一主两辅、双湾双带”总体布局，全面推进片区城建、市政工程等项目建设，加快新垃圾中转站投用，推进紫溪路-324国道、沿紫路等6条市政道路改造升级，启动下落沙溪公园广场、大坝溪景观提升等公建项目，完善一批公交站点、充电桩，全面提升城镇功能和品质。

**二是强化城镇管理。**以“绣花功夫”管理现代化城镇，围绕小区物业管理、城乡环卫、绿化造林、农贸市场规范、占道经营整治、临时搭盖清理、建筑工地管理等方面开展精细化管理提升行动，形成长效管理机制。积极推动实现小区业委会全覆盖，力争打造1至2个现代小区样板。

**三是推进乡村振兴。**深化省级乡村治理示范镇和示范村建设，积极创建全国乡村治理示范镇和示范村。引导紫星、园坂土地集中流转，盘活利用闲置土地、自然风光、历史文化等资产资源，发展乡村文化旅游、教育研学、休闲民宿、健康养老等新业态，打造“一村一品”。下大力度推进湖盘人居环境大整治。启动全镇裸房清零计划，支持紫星连片裸房整治、古街巷改造，打造闽南风格建筑集群。启动村财倍增计划，加快培育新型经营主体，创造更多生财点。全面推行村级事务阳光工程，强化集体“三资”经营运作和监督管理。

## （三）坚持绿色发展，推动生态文明取得新提升

**一是拓宽生态绿核。**全面落实紫帽山森林资源“双增长”和森林防火责任制，加快推进植树造林和林分改造工作，做好松材线虫病防治，科学规划建设引水管道、蓄水设施及灌溉分支管道，分批次、有步骤推进山体复绿工程。布局建设一批口袋公园、微景观和生态景观提升工程。加强自然资源管理，严厉整治违法乱占耕地，严守耕地保护红线。

**二是强化水系治理。**开展“碧水清源”专项行动，推动流域水质持续改善，实现大坝溪、湖盘溪、下落沙溪等主要河流水质明显提升。加快推进镇村污水管网建设，优化提升地下综合管廊建管水平，农村生活污水管网应接尽接。结合紫湖郊野公园建设，积极打造具有特色的湿地景观，优化人水相依的生态水环境。

**三是加快景区建设。**坚持科学规划保护、合理适度开发，分批次推动景区项目建设，明年上半年全面启动紫湖郊野公园项目建设。加快推进紫溪谷、景区入口、小镇门户、新增摆渡车道及禅修驿站、山顶观景平台等项目，推动护林道建设规划，不断提升完善景区环境。

#### **(四) 坚持普惠共享，推动民生事业迈上新台阶**

**一是强化各类民生保障。**持续加大民生投入，办好10件“为民办实事”项目，补齐民生事业短板。深化“四帮四扶”，完善社会兜底机制，深入实施全民参保计划，稳步提高社会保障和社会救助水平。加快村级居家养老服务站建设，健全“1+2+N”养老服务体系，拓宽养老机构服务面，试行“长者食堂”，确保“老有所养”。开展更加积极的就业创业政策，加强重点群体就业创业服务。积极引进特色专科医疗团队、高端康养项目入驻中医院

紫帽院区，推动基层卫生服务机构提档升级。

**二是加大优质教育供给。**适时启动清华附中晋江学校三期建设，确保明年秋季高中顺利招生。支持中心幼儿园创建福建省示范性幼儿园。成立紫帽镇教育发展促进会。搭建清华附中晋江学校、晋江一中与辖区中小学校交流共建平台，形成教育资源“内外双循环”，推动教育事业提档升级。

**三是抓好疫情常态化防控。**坚持预防为主、“人物”同防，落实境外和中高风险地区来紫帽人员排查管控，严密防控进口冷链食品、非法入境等重点领域，高效有序组织大规模核酸检测、疫苗接种，加强医疗应急物资储备，定期开展应急演练，维护好群众生命安全和身体健康。

#### （五）坚持党建引领，推动基层治理实现新跨越

**一是完善自治机制。**创新村民议事会、乡贤参事会等村级自治形式，加大宣传、扩大影响，逐渐形成民事民议、民事民办、民事民管的基层协商共治格局。下大力气解决好群众身边的热点、难点问题，提高群众参与治理的积极性。结合镇村重点工作，整合各方力量，引导群众积极参与村级工作，不断增强公众积极参与社会治理的责任意识。

**二是推动法治惠民。**全面启动“八五”普法规划，完善“一村社一法律顾问”制度，引导广大干部群众树立法治理念。接续推进“强基促稳”行动，巩固扫黑除恶专项斗争成效，深化“六守六无”平安系列创建，提升预防和打击电信网络诈骗等违法犯罪效能。开展信访“治重化积”专项行动，确保信访维稳形势稳定。扎实开展安全生产专项整治三年行动，坚决遏制较大事故发生。

三是深化德治培育。以“八个一”创城工作机制为抓手，积极创建泉州市文明村镇。做好“最美家庭”“三八红旗手”等各类先进典型的评选，激发群众向上向善内生动力。发挥村级自治组织作用，深入推进移风易俗，涵养文明新风、良好家风、淳朴民风。加强文明实践所站、文体服务中心管理利用，发掘培养文化人才，开展文化活动，不断满足群众多样化精神文化需求。

#### 四、全面提升政府施政能力和服务水平

各位代表、同志们！紫帽正处于转型升级跨越发展的攻坚阶段、关键时刻，更需要我们凝心聚力、勇于担当，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，坚持依法执政、廉洁从政、诚信为本、务实高效，使政府各项工作符合人民群众的意愿和期盼。

（一）加强政治建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续巩固党史学习教育成果，以“善学”促“善治”，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，找准短板弱项，精准有力施策，创造性抓好各项工作贯彻落实。严肃党内政治生活，严守政治纪律和政治规矩，推动全面从严治党向纵深发展。

（二）严格依法行政。严格遵守宪法法律，完善规范性文件法制审核和备案制度，强化重点领域执法监管，推动政府工作全面进入法治轨道。深入推进政务公开，切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权。自觉接受人大法律监督、工作监督，广泛听取各民主党派、人民团体和社会各界意见建议，高质量办好人大建议，接受监察监督和人民监督。

（三）深化务实勤政。坚持“马上就办、真抓实干”，大力

推进任务项目化、项目清单化、清单责任化，促进各项工作提速增效。坚持绩效管理导向，优化考核体系，创新督查方式，强化结果应用，营造干事创业、比学赶超的良好氛围，不断提高政府执行力和战斗力。

（四）坚持廉洁从政。坚决扛起全面从严治党政治责任，加强政府党风廉政建设，严明纪律规矩，营造风清气正的良好政治生态。保持惩治腐败高压态势，做到严明责任不含糊、严抓纪律不放松、严管队伍不懈怠，坚决反对和整治形式主义、官僚主义。坚持用制度管权、按制度办事、靠制度管人，着力构建亲清新型政商关系。

同志们，紫帽蓝图已绘就，扬帆搏浪正当时。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们使命光荣、责任重大。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在上级党委、政府和镇党委的坚强领导下，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，为建成“生态小镇、度假胜地、教育高地、宜居宜业”新紫帽而倾力奋斗，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开！