

晋内政〔2021〕40号

晋江市内坑镇人民政府关于 印发《内坑镇镇级山洪灾害防御预案》的通知

各村委会：

现将《内坑镇镇级山洪灾害防御预案》印发给你们，请按照预案要求，认真抓好贯彻执行。

晋江市内坑镇人民政府

2021年5月24日

晋江市内坑镇 2021 年山洪灾害防御预案

内坑镇人民政府

二零二一年五月

目录

第一章 总则	1
第二章 基本情况	2
第三章 危险区、安全区的划分	3
第四章 组织指挥体系	4
第五章 监测、预报、预警	5
第六章 转移安置	6
第七章 抢险救灾	7
第八章 保障措施	8
第九章 附则	9

- 附件： 1. 组织指挥机构人员表
2. 易受灾人员转移安置信息表
3. 抢险救灾物资储备信息表

第一章 总则

1.1 序言

为了防止和减轻我镇内涝、洪涝灾害，做到有计划、有准备地防御山洪灾害，最大限度地减轻山洪灾害造成的人民群众生命和财产损失，特制定本镇山洪灾害防御预案。

山洪灾害是指山丘区由于降雨引起的山洪泥石流、滑坡等对人民生命财产造成损失的灾害，山洪灾害防御预案是指现有工程设施的条件下，针对可能发生的各类山洪灾害而预先编制的防御方案、对策和措施，是本镇防汛指挥和防洪调度、抢险救灾的依据。

1.2 编制依据

（一）《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国水土保持法》《地质灾害防治条例》、《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国河道管理条例》《国家山洪灾害防御预案编制大纲》《全国山洪灾害防治县级非工程措施建设实施方案编制大纲》等国家颁布的有关法律、法规。

（二）《福建省县级山洪灾害防治非工程措施建设实施方案编制大纲》《福建省县级山洪灾害防治监测预警系统建设技术要求》等各级地方人民政府颁布的有关地方性法规、条例及规定。

（三）有关规程、规范和技术标准。

1.3 编制原则

（一）坚持科学发展，体现以人为本，保障人民群众生命财产安全为首要目的。

（二）贯彻安全第一，常备不懈，以防为主，防、抢、救相结合。

（三）落实行政首长负责制，分级管理责任制，分部门责任制，技术人员责任制和岗位责任制。

（四）工程措施和非工程相结合，广泛发动群众，调动全社会的因素参加防洪。

1.4 适用范围

本预案适用于内坑镇行政区。

1.5 预案编制

本预案由晋江市防汛办负责组织辖区内镇政府编制镇级山洪灾害防御预案。

镇级山洪灾害防御预案的编制内容包括：调查了解区域内的自然和经济社会基本情况、历年山洪灾害的类型及损失情况，分析山洪灾害的成因及特点，在调查研究的基础上划分危险区和安全区；确定镇、村级防御组织机构人员及职责；充分利用已有的监测及通信设施、设备，制定实时监测及通信预警方案，确定预警程序及方式，根据预报及时发布山洪灾害预警信息；确定转移安置的人员、路线、方法等，拟定抢险救灾、灾后重建等各项措施，安排日常的宣传、演练等工作。

第二章 基本情况

2.1 自然情况

2.1.1 地理位置

内坑镇位于晋江市西部，全镇总面积 47 平方公里。

2.1.2 河流概况

我镇属双溪流域，全镇主要河流有 2 条。

境内河流情况表

河流名称	境内河长(km)	境内流域面积 (k m ²)	流经村	备注
九十九溪	4.7	23.82	白垵、深圳、吕厝、葛洲、 长埔、砌坑、后坑	
加塘溪	5.1	8.13	黄塘、内湖、坑尾、加塘、 东村、土垵、内山尾	

2.1.3 重要水利工程概况

内坑镇共有重要水利工程 1 处。

重要水利工程情况表

名称	位置	设计库容(万 m ³) 过闸流量(m ³ /s)	设计洪水标准	备注
双宅水库	土垵后溪村	189	防洪标准设计 50 年一遇	

2.2 经济社会情况

2.2.1 行政区划情况，人口数量及分布情况

内坑镇辖 28 个行政村，302 个村民小组，总人口 72798 人，其中农业人口 56713 人，主要分布在河道边、山脚下。

2.2.2 耕地面积产业结构，国内生产总值及人均收入

全镇总耕地面积 24570.9 亩，农业人均 0.44 亩，区域内生产水稻、地瓜、花生、玉米，农民人均收入 16577 元。

2.3 历史山洪灾害损失及山洪灾害成因

2.3.1 历史山洪灾害损失情况

无重大损失。

2.3.2 山洪灾害成因

1. 降雨强度大。暴雨是诱发山洪灾害的重要因素，近年来，极端天气频发，台风影响频繁，暴雨记录频现，容易形成局部洪水，引发洪涝灾害。

2. 人类活动致使生态、地质环境恶化。由于矿山开采、修路建房以及其它工程建设，破坏原有地形地貌，造成水土流失，产生大量泥沙，涌入溪河和水利工程，淤积水域，削弱了防洪能力。在强降雨的影响下，地质灾害往往伴随着山洪水一同泛滥，造成危害。

3. 工程调蓄洪能力差。由于部分农田水利工程年久老化严重，难以发挥蓄洪错峰的作用，加上缺乏大中型控制性水利工程，拦蓄洪水调洪能力差。

4. 河道行洪能力降低。人与水争地加剧，个别单位和个人水患意识不强，擅自占用河道建设，向河道中倾倒渣土、垃圾等，致使河床不断抬高，行洪断面日趋变窄，妨碍正常行洪。

5. 防灾意识不强。群众掌握山洪灾害防御常识主动性不强，防范积极性不高。个别群众存在侥幸心理和麻痹思想，

对山洪灾害造成的危害认识不足，警惕性差，避灾知识缺乏。

2.4 山洪灾害防御现状

2.4.1 防灾非工程措施现状及存在问题

1. 全镇均已开通电话，村组之间用电话联系。每年汛前各村均成立防汛机构；制定防、抢、撤方案，各村专人负责紧急情况的雨量监测汛情传递工作。目前，全镇有雨量测报站 28 处，水位监测点 1 处。

2. 群众防灾、避险意识有待加强。大部分群众对山洪的危害性还认识不清，不够重视，汛期降雨期间警惕性不高，对房前屋后的山体没有进行定期检查，对汛期天气变化关注不够等。

2.4.2 防灾工程措施现状及存在问题

1. 防灾工程设施较简单、设防标准低。各种防灾基础设施脆弱，河道的防洪减灾能力仍然不高。

2. 由于自然因素和群众不合理的生活生产开发活动，导致我镇局部地区发生滑坡，涉及人口多，治理难度大。

第三章 危险区、安全区的划分

3.1 划分的原则

（一）危险区（山洪灾害易发区）：危险区是指受山洪灾害威胁的区域，一旦发生山洪、泥石流、滑坡，将直接造成区内人员伤亡以及房屋、设施的破坏。危险区一般处于河谷、沟口、河滩、陡坡下、低洼处和不稳定的山体下。

（二）安全区：安全区是指不受山洪、泥石流、滑坡威胁，地质结构比较稳定，可安全居住和从事生产活动的区域。安全区是危险区人员的避灾场所。安全区一般应选在地势较高，平坦或坡度平缓的地方，避开河道、沟口、陡坡、低洼地带。

第四章 组织指挥体系

4.1 镇级组织指挥机构

镇组织指挥机构的构成：镇山洪灾害防御任务由镇成立防汛指挥机构（与山洪灾害组织机构相同），领导和组织山洪灾害防御工作，镇主管领导任指挥长，相关部门负责人为成员。山洪灾害防御指挥机构下设监测、信息、转移、调度、保障等 5 个工作小组和 2~3 个应急抢险队（每队不少于 10 人）。指挥部设在镇政府乡村振兴服务科室，负责指挥部日常事务。防汛机构值班电话：88386930；传真：88385930。指挥组成人员具体见附表 1。

4.1.2 各村防汛指挥机构

镇内各行政村成立以村主任为负责人的山洪灾害防御工作组。同时，各村成立以基干民兵为主体的 1~2 个应急抢险队（每队不少于 10 人）。每个村、组均要落实降雨和水位、工程险情、泥石流、滑坡监测人员，确定一名或若干名信号发送员，并造花名册报送镇、市防汛办备查。（具体可查看各村级山洪灾害防御预案）

4.2.1 职责和分工

（一）本镇总指挥对本镇山洪灾害防御预案负总责。

（二）各村山洪灾害防御小组总指挥对本辖区山洪灾害防御预案具体负责。

4.2.2 分工

监测组：由镇村两级机构负责雨量测报，威胁区及溪沟

水位，泥石流、滑坡点的位移等信息。

信息组：各种信息收集，掌握暴雨、洪水、预报雨情，为领导决策提供依据。

转移组：按照指挥部命令及预警通知，做好威胁区群众转移工作，同时确保转移途中和安置后的人员安全。

调度组：负责抢险人员的调配、管理抢险救灾物资等工作。

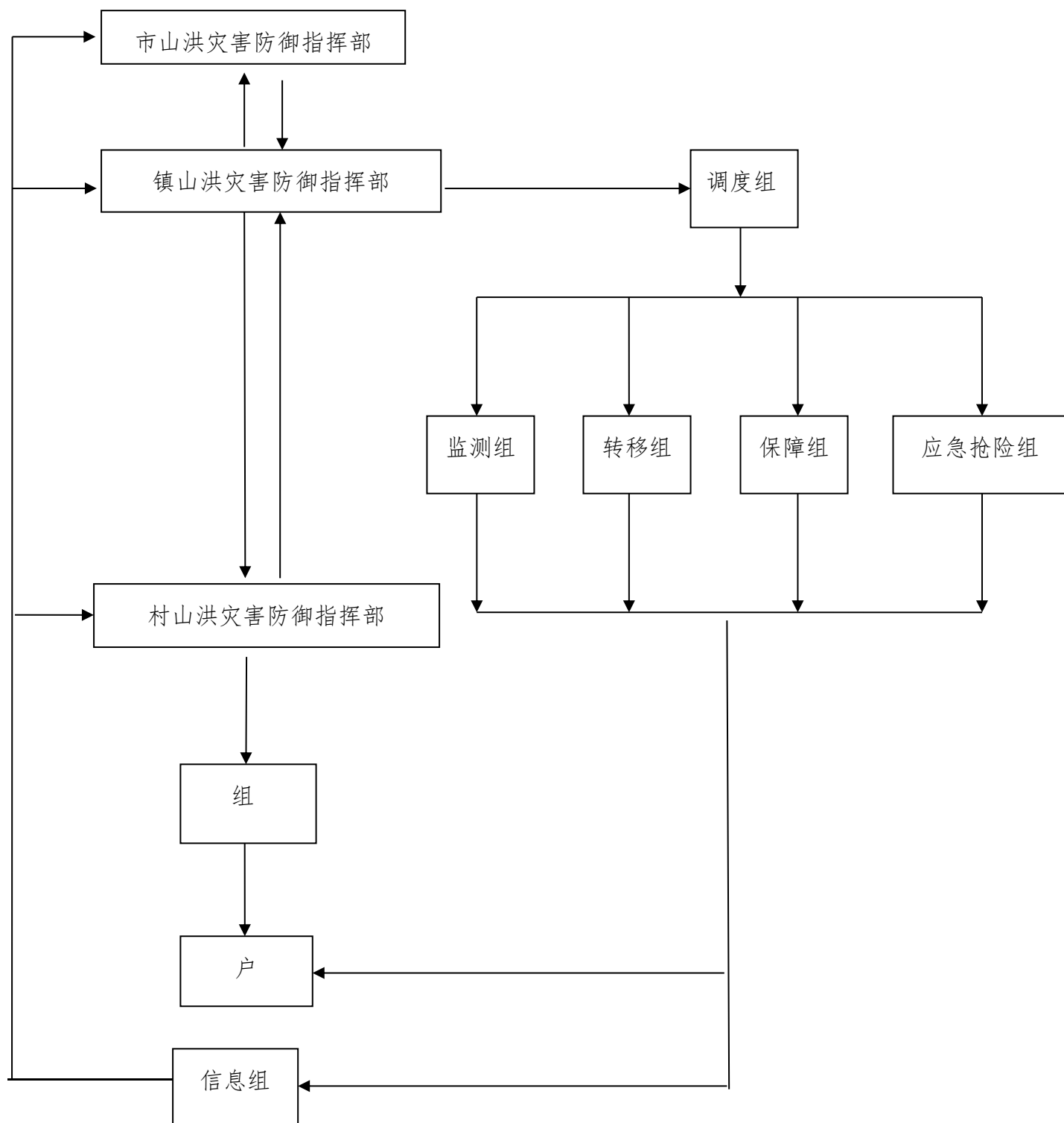
保障组：由民政、卫生等负责临时转移群众的基本生活和医疗保障组织工作，负责被安置户原屋的搬迁、建设、新的房基，审批手续等工作。

应急抢险组：由镇武装干部组织以民兵为主体应急抢险队伍，负责本辖区抢险救援工作。

信号发送员：镇确定若干名信息传递员，可指定信息组组长担任，在获得险情监测信息或接受到紧急避灾转移命令后，立即按预定信号发布报警信号。

图 1

镇级山洪灾害防御预案组织指挥机构图



第五章 监测、预报、预警

5.1 山洪灾害雨、水情临界值确定

镇级防汛指挥部负责将接到市级防汛指挥机构发布的预报内容和预警等级通知各村，同时根据警报等级做出相应的响应措施。雨水情标准分类根据各村情况确定不同的预警标准，并在今后实际运用中修订完善。

1. 村无危险区采用以下标准

山洪预警降雨量划分标准

预警分类指标分类	雨量指标	水位指标
警戒雨量/水位 (准备转移)	P1h=40mm P3h=60mm P6h=80mm P12h=100mm P24h=120mm	当溪河水位达 10 年一遇洪水线或河道水位站水位达警戒水位且有继续上升趋势时的水位。
危险雨量/水位 (立即转移)	P1h=60mm P3h=80mm P6h=100mm P12h=120mm P24h=160mm	当溪河水位达 20 年一遇洪水位或河道水位站水位达保证水位且有继续上升趋势时的水位。

2. 村受单一类型山洪灾害威胁且人数不超过 3 人

山洪预警降雨量划分标准

预警分类 指标分类	雨量指标	水位指标
警戒雨量/水位 (准备转移)	P1h=30mm P3h=50mm P6h=70mm P12h=90mm P24h=110mm	当溪河水位达 10 年一遇洪水线或河道水位站水位达警戒水位且有继续上升趋势时的水位。
危险雨量/水位 (立即转移)	P1h=50mm P3h=70mm P6h=90mm P12h=110mm P24h=150mm	当溪河水位达 20 年一遇洪水位或河道水位站水位达保证水位且有继续上升趋势时的水位。

3. 村受多种类型山洪灾害威胁或人数超过 3 人

预警分类指标分类	雨量指标	水位指标
警戒雨量/水位 (准备转移)	P1h=20mm P3h=40mm P6h=60mm P12h=80mm P24h=100mm	当溪河水位达 10 年一遇洪水线或河道水位站水位达警戒水位且有继续上升趋势时的水位。
危险雨量/水位 (立即转移)	P1h=40mm P3h=60mm P6h=80mm P12h=100mm P24h=140mm	当溪河水位达 20 年一遇洪水位或河道水位站水位达保证水位且有继续上升趋势时的水位。

5.2 实时监测

监测降雨量、河流险工险段的情况，河流水位泥石流和滑坡等信息。

5.2.1 监测要求

各村信息监测组组长抓好监测工作，组织组员做好雨情等收集，为山洪灾害防御工作提供依据。

5.3 通讯

结合镇级实际情况，确定通讯方式为：固定电话、移动电话、广播等。

5.4 预报预警

5.4.1 预报内容

气象预报、溪河洪水预报、水库水位预报、泥石流和滑坡预报。

5.4.2 预警内容

暴雨洪水预报信息；暴雨洪水监测信息；降雨、洪水位是否达到临界值；水库及山塘水位监测信息；可能发生泥石流或滑坡的监测和预报信息等。

5.4.3 预警等级及启用机制

根据气象预报、溪河洪水预报、水库水位预报、泥石流和滑坡预报，将山洪灾害预警紧急性由低到高分三个级别。

（一）Ⅲ级预警

Ⅲ级预警：当降雨量及水位达到警戒雨量及水位时，且无明显泥石流、滑坡、工程险情及其他山洪灾害发生征兆。

镇级防汛指挥机构响应上级命令，并向村级防汛指挥机构发布Ⅲ级预警，总指挥安排，副总指挥协助Ⅲ级预警响应工作。镇监测组与村监测组加强雨量、水位、泥石流及滑坡监测，并及时反馈信息；镇应急抢险组组成巡逻小组，当发现异常现象向防汛指挥机构及附近群众报警。转移组及转移信号发送员与村转移通知组负责通知受警戒雨量及水位威胁的群众，让群众提高警惕性，并做好随时转移准备。保障组做好后勤保障工作，保证在险情发生时能够提供及时、充足的抢险救灾物资。调度组负责协调各个小组工作，保证各个小组共同做好山洪灾害防御工作。信息组做好市、镇、村三级防汛机构各种山洪灾害相关信息共享，并保证实时交流。

（二）Ⅱ级预警

Ⅱ级预警：当降雨量及水位达到危险雨量及水位时，且有明显泥石流、滑坡、工程险情及其他山洪灾害发生征兆。

镇级防汛指挥机构响应上级命令，并向村级防汛指挥机构发布Ⅱ级预警，总指挥安排，副总指挥协助Ⅱ级预警响应工作。镇监测组与村监测组加强雨量、水位、泥石流及滑坡监测，并及时反馈信息；镇应急抢险组整装待命，保证在险情发生时能够第一时间投入抢险工作。转移组及转移信号发送员与村转移通知组负责通知受山洪灾害威胁的群众，并带领群众立刻转移。保障组安排发放救灾物资，同时保证在险情发生时能够提供充足抢险物资。调度组负责协调各个小组工作，保证各个小组共同做好山洪灾害防御工作。信息组做

好市、镇、村三级防汛机构各种山洪灾害相关信息共享，并保证实时交流。

（三）I 级预警

I 级预警：当洪水、泥石流、滑坡、工程险情及其他山洪灾害已经发生。

镇级防汛指挥机构可直接向村级防汛指挥机构发布 I 级预警，同时向上级汇报情况，总指挥安排，副总指挥协助 I 级预警响应工作。镇监测组与村监测组不间断进行雨量、水位、泥石流及滑坡监测，并及时反馈信息；镇应急抢险组投入抢险救灾工作。转移组及转移信号发送员与村转移通知组保证受山洪灾害威胁的群众安全转移。保障组安排发放救灾物资，同时提供充足抢险物资。调度组负责协调各个小组工作，保证各个小组共同做好山洪灾害防御工作。信息组做好市、镇、村三级防汛机构各种山洪灾害相关信息共享，并保证实时交流。

5.4.4 预警发布及程序

（一）一般情况下（II—III 级预警），山洪灾害预警信号由市防汛指挥部发布，按市→镇→村→组→户的次序进行预警。

（二）遇到紧急情况（I 级预警）时，行政村可上报镇防汛指挥部，并可直接发布预警信息。

图 2

II ~ III级预警程序示意图

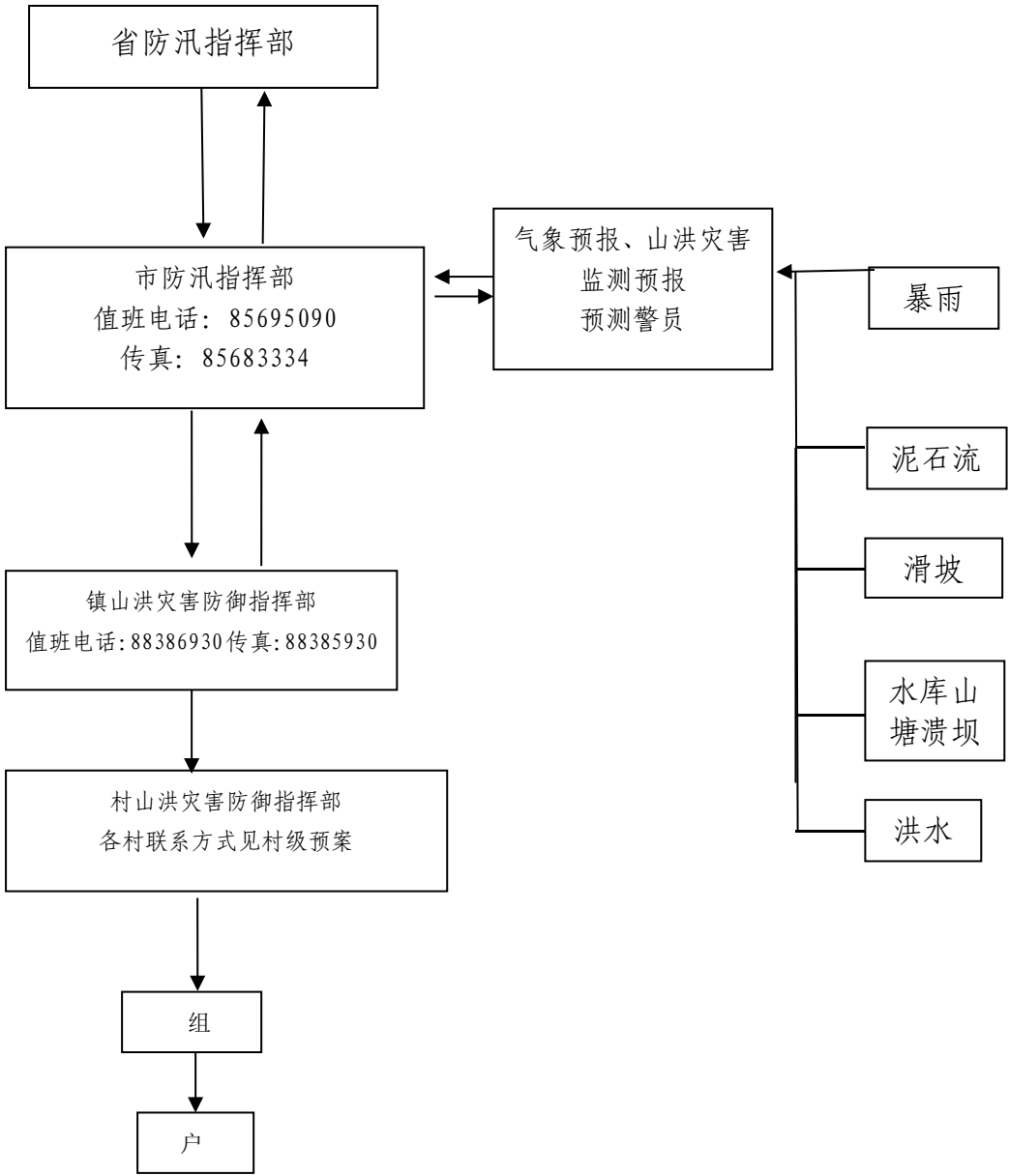
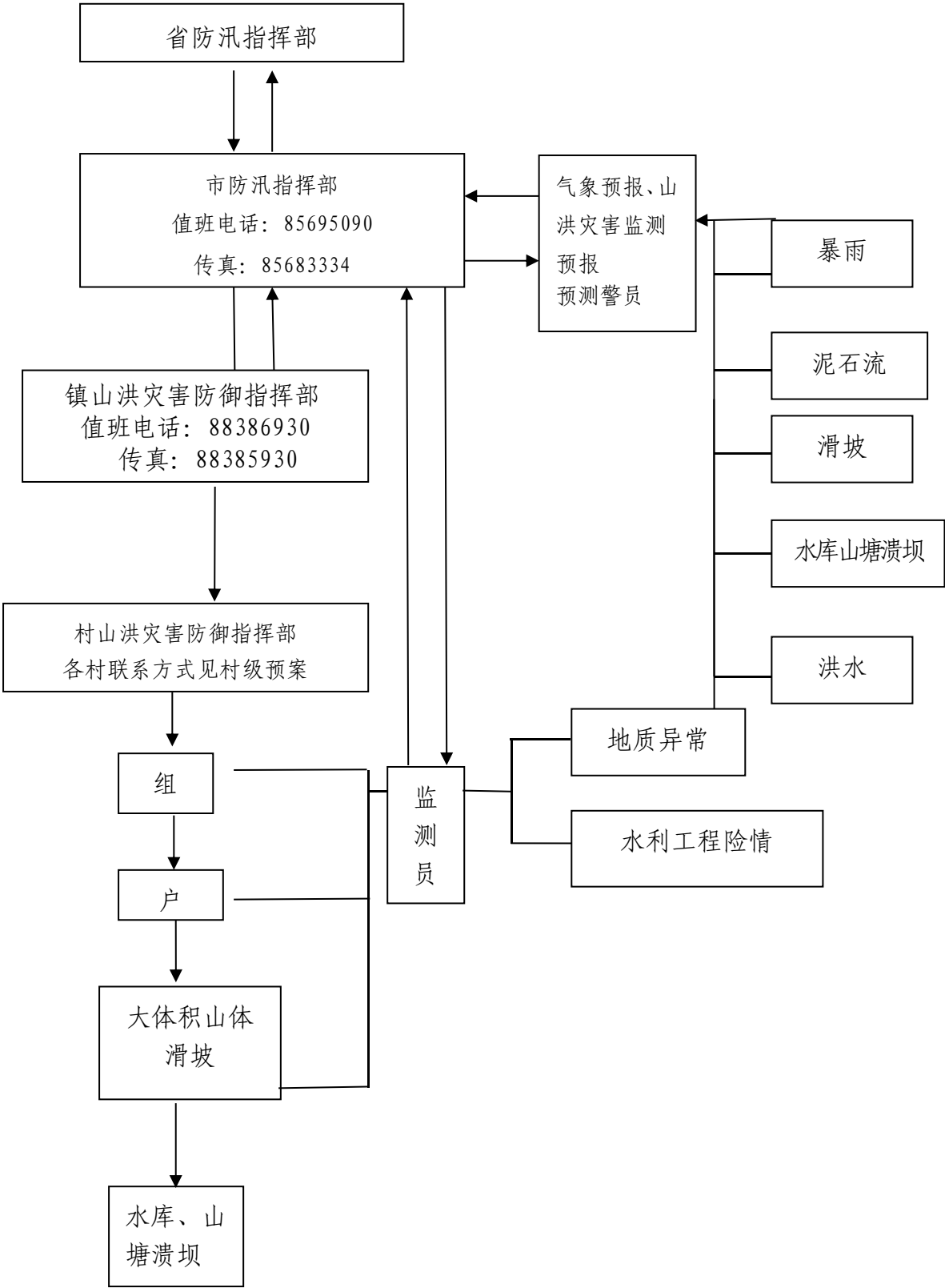


图 3

I 级预警程序示意图



5.4.5 预警方式

设置预警信号(电话、手机、短信、广播、山洪灾害监测系统网上发布等)，报警信号(广播、锣声、手摇报警器)。

第六章 转移安置

6.1 转移安置

6.1.1 群众转移安置计划

全镇受山洪灾害威胁需要转移共 21 个村，总计 82 人。危险区易受灾人员情况见附表 1。

6.1.2 转移的原则

遵循先人员后财产，先老弱病残人员后一般人员的原则，有组织的转移。

6.1.3 转移的地点

原则上向附近的高地和安全区撤离，具体路线由各村根据辖区的地形情况制定。

6.1.4 安置方式

安置方式采用集中分散相结合，确保每个对象有房住，有饭吃，有衣穿。

6.1.5 避灾的应急措施

当交通、通讯中断时，威胁区的群众应自发团结自救，自觉监测险情，遇到危险时，自行向安全地段撤离，确保不受到伤害。

6.2 转移纪律

(一)镇干部必须亲临一线，现场指挥群众撤离安置、包村干部包到人，确保灾民不掉队。

(二)受灾群众必须服从命令，听从指挥，无条件按照指定转移安置计划命令执行。负责转移的责任人对不服从转移

命令的人员可采取强制措施。

(三) 未受灾农户或受灾较轻的灾民户应按照统一安排妥善安置受灾严重农户的衣食住行等，不得推诿扯皮，拒绝灾民入住。

(四) 在转移安置过程中，对不履行职责的干部和拒不执行安置的农户追究责任，机关人员给予严肃处理。

第七章 抢险救灾

7.1 抢险救灾准备

(一) 抢险队伍：镇上至少组织 30 人，每村至少 10 人。

(二) 物资准备：每个镇必须配备相应的抢险救灾物资(包含相关医疗设备)。

(三) 抢险工具：应急抢险组队员自行配备照明设备一套，铁锹一把；每个镇、村需另行储存备用的抢险工具。

7.2 抢险救灾

1. 一旦发生险情，在及时向上一级山洪灾害防御指挥部门报告的同时，山洪灾害发生地的指挥机构要立即按照应急预案部署抢险救灾工作，确保灾区人民群众的生命安全，尽量减少财产损失。

2. 镇自然资源、水利部门要迅速组织技术力量查明山洪灾害的类型、活动范围、发展趋势、圈定危险地段，参与指导安全抢险救灾，对可能造成新的危害的山体、建筑物等要安排专人监测、防御。

3. 发生灾情，抢险救援队伍要迅速进入现场，首先把被困人员迅速转移到安全地带，抢救被压埋人员，实施应急简易工程措施。

4. 镇卫健部门要迅速组织急救人员抢救受伤人员，及时清理现场，做好灾区卫生防疫工作。

5. 镇民政部门要做好灾民转移安置抚恤工作，对紧急转移的人员做好临时安置，有序发放粮食、衣物。

6. 镇防汛抗旱指挥部其它成员单位按照各自职能做好抢险救灾工作。

第八章 保障措施

8.1 汛前检查

每年汛前，镇防汛指挥部门总指挥指挥各小组对本镇辖区内山洪灾害防御工程措施及非工程措施等进行全面检查；对发现的问题登记造册并马上处理；对可能引发山洪灾害的工程、区域等安排监测组成员进行监测；同时由信息组组长将情况反馈至市级防汛领导机构，确保安全度汛。

8.2 宣传教育

镇、村要利用会议、广播、电视、标语等形式向群众进行防汛、防灾安全宣传和知识教育。

镇、村组织群众熟悉转移路线及安置方案。

镇、村组织区域内人员开展实战演练。

8.3 纪律

为及时、有效地实施预案，需制定相应的工作纪律，以确保各项工作落到实处。

各责任人执行职责纪律：实行行政首长总负责，各有关部门分工负责。《中华人民共和国防洪法》明确规定：防汛抗洪工作实行各级人民政府首长负责制，统一指挥，分级部门负责，抓实抓好，做到有备无患，发生汛情时要立即赶赴现场指挥抗洪和救灾，对于造成重大损失的，要按照《国务院特大安全事故行政责任追究的规定》，坚决追究有关领导和当事人的责任。

紧急转移纪律、灾民安置纪律：见本文 6.2 转移纪律。

第九章 附则

（一）各村可根据本预案结合当地实际情况制定具体防御预案，报上一级防汛指挥部门备案。

（二）本预案自印发之日起执行，预案有效期为 3 年，每隔 3 年修订一次。

附件：1. 组织机构人员表

2. 易受灾人员转移安置信息表

3. 抢险救灾物资储备信息表

附件 1

组织指挥机构人员表

组织指挥机构职位	姓名	职务	电话	组员人数	组员来源
总指挥	林灿煌	镇长	13960228399		-
副总指挥	张建群	镇党委副书记、一级主任科员	13905965977		-
监测组组长	庄添生	镇人大副主席	15880887666	3	国土所人员
转移组组长	王剑鸿	镇党委副书记、二级主任科员	18960276688	3	综治中心人员、镇机关 35 周岁以下男同志
信息组、调度组组长	蔡东升	镇党委组织委员、统战委员	13559423520	6	党建办人员、文体服务科人员
保障组组长	陈宝佳	镇党委秘书	13959800130	3	党政办人员、卫生院医务人员、粮站、供销社、交警中队人员
应急抢险一组组长	王宁强	镇党委委员、武装部部长、柑市工作点下点领导	15859755678	10	武装部人员、镇机关 35 周岁以下男同志
应急抢险二组组长	蔡乾坤	镇综合执法队队长	13328552866	10	综合执法队、镇机关 35 周岁以下男同志
应急抢险三组组长	王说佳	内坑司法所所长〈副科级〉、洪山工作点下点领导	13905955777	10	司法所、镇机关 35 周岁以下男同志

附件 2

易受灾人员转移安置信息表

所在村	户数	人数	转移通知组长	组长联系电话	转移安置点
内山尾村	3	4	杨笋治 吴英英	18960388326 13506943553	内山尾老人活动中心
坑尾村	2	5	张天配	18877777525	坑尾村委会
加塘村	2	2	伍建兴	15980445555	加塘村委会
东村村	无		蔡跃	15160788000	东村村委会
黎山村	2	3	张丕勤	13459587008	黎山村委会 张坑老人会
内湖村	0	0	曾明辉	13859759778	内湖村委会
黄塘村	0	0	林永姜	18959751588	黄塘村老年人协会
土垵村	无		黄情雯	13959953235	耀峰鞋业、 土垵小学
长埔村	无		王荣春	13505023021	长埔村丰山小学
葛洲村	无		林荣礼	13115958900	葛洲村丰光 小学校内
后坑村	无		尤木荣	13960264011	后坑村委会
砌坑村	1	3	尤惠民	13489807454	土楼祖厝
宅内村	1	2	李德财	13808513942	宅内村委会
古山村	2	3	姚沧江	13110722858	姚氏宗祠
后山村	无		朱安禄	18905061789	后山村老龄综合 活动中心
东宅村	1	3	曾华习	18965693039	东宅村委会
下村村	1	5	陈长春	13599759060	下村村委会

所在村	户数	人数	转移通知组长	组长联系电话	转移安置点
霞美村	2	7	钟景明	15859793098	霞美村委会
上方村	4	10	张锦魁	13599947876	上方村委会
柑市村	1	2	林荣木	13905079144	柑市村委会
亭顶村	1	1	曾华喜	15959528009	亭顶村委会
山头村	1	1	姚活泼	15859532888	山头村委会
前洪村	1	3	张天顺	15805018599	前洪村老人协会 后厝村老人协会
潘厝村	2	5	李文曲	13559593799	潘厝村委会
深圳村	无		陈明亮	15959887818	观峰老人会 和谐老人会
吕厝村	1	1	蔡焕华	13004878544	吕厝自然村老人会 大田边自然村老人会
湖内村	1	1	黄建全	13559599202	湖内自然村龙兴官 内、三和小学内
白垵村	1	1	郑全胜	13275082053	白垵村委会

附件 3

抢险救灾物资储备信息表

物质名称	单位	数量	保管员	联系电话	储存地点
编织袋	条	2000	曹新光	13489796117	镇政府仓库
铁锹	把	200	曹新光	13489796117	镇政府仓库
手电	把	100	曹新光	13489796117	镇政府仓库
雨衣	套	100	曹新光	13489796117	镇政府仓库
雨鞋	双	100	曹新光	13489796117	镇政府仓库

内坑镇党政办

2020 年 5 月 24 日印发
