

晋江市盘活利用低效用地试点工作指挥部办公室

晋盘活办〔2024〕12号

答复类型：B

晋江市盘活利用低效用地试点工作指挥部 办公室关于晋江市十八届人大三次会议 第0163号建议的答复函

曾荣聪等5位代表：

您们提出的《关于开展全域土地综合整治，推动国土空间高质量发展的建议》收悉。首先感谢您对市盘活办人大代表建议办理工作的理解和支持，现将办理情况答复如下：

市盘活办以盘活利用低效用地试点为契机，结合国土空间规划及全域土地综合整治专项规划，区域土地利用现状及后备资源潜力情况，以优化格局、保护耕地、提高建设用地使用效率为导向，系统谋划农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修

复，全面推动山、水、林、田、湖、村的综合整治工作，进而推动农村“三产”整合发展，促进经济社会的协调发展。

一、集中整治“稀碎资源”。全域土地综合整治的核心在于强调土地整治内涵、目标、手段以及效益的综合。它是在原有土地开发、整理、复垦等内容的基础上，以山水林田湖村综合治理为平台，进一步整合土地资源，优化土地利用结构，提高土地利用效率。市盘活办在上位规划的指导下，结合年度产业用地需求、耕地保护工作任务和林地补充任务等，系统统筹推进零散低效林草地、园地及宜耕后备资源的土地整理、耕地提质改造、农田基础设施建设等，减少耕地“碎片化”，增加耕地数量、提高耕地质量、改善农田生态环境；推进不适宜耕种零散图斑补充为林地，促进林地集中连片管理，进一步优化空间布局，形成耕地保护、林地保护和土地集约节约利用的综合体土地整治模式。目前我市首批试点单元实施方案中的内坑东宅土地整治项目正在衔接立项，磁灶太昌土地整治项目正在修改调整实施方案，下一步将尽快向上衔接报批并同步策划推动第二批土地整治项目。

二、盘活发展“低效资源”。节约用地是全域土地综合整治的重要目标之一。通过优化土地使用方式和模式，如推广集约化农业、提高容积率等，实现节约用地的目的。这不仅有助于缓解土地资源紧张的局面，还能提高土地利用效率，促进经济社会可持续发展。市盘活办通过集体建设用地入市等手段，优化农村建设用地结构布局，以低效用地调查摸底情况为基础，实施闲置农

村宅基地成片清理退出，结合美丽乡村建设实施推进，有序开展农村宅基地、工矿废弃地、地质灾害搬迁点、城镇低效用地以及其他闲置低效建设用地整治，优化建设用地结构布局，提高节约集约用地水平。目前试点方案中的九十九溪田园风光项目，通过修整村庄脉络，“留、改、拆、建”并举，征迁房屋 138 栋，拆除 58 栋，保留 183 栋，建设集合住宅 6 幢，腾挪出部分土地用于复垦及道路、管网等配套项目，提高土地利用效率，改善农村人居环境，优化三生空间布局。

三、保护修复“生态资源”。环境保护是全域土地综合整治不可或缺的一环。在土地利用和开发过程中，加强对建设和生产的监管，严格控制污染排放，提高土地的生态质量。同时，注重生态修复和绿化工作，通过植树造林、水系整治、生态保护等措施，改善生态环境，提升居民的生活质量，构建全域土地资源保护利用新局面，推动乡村振兴的生态文明格局。市盘活办按照“山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理”的要求，因地制宜开展各类生态保护修复工程，在保持乡村自然景观和农村风貌的同时挖掘乡村的文化旅游资源等，助推乡村旅游业发展，促进乡村“三产”整合发展，实现生态目标和综合效益，提高土地利用效率和社会公共服务水平，促进经济社会全面发展。目前全域整治试点实施单元中西园街道和磁灶镇涉及矿山修复整治的点位，通过植树造林，对水土流失、青山挂白等生态退化和破

坏区域现状实施差异性生态修复措施，修复裸露山体，恢复绿水青山。

四、建立运作“政策资源”。创新机制是全域土地综合整治的重要保障。通过建立全域土地综合整治的激励机制和监管机制，鼓励各方参与土地的开发和利用，同时加强对土地资源的监管和保护，有助于激发市场活力，推动土地整治工作的深入开展。为鼓励各镇（街道）开展补充耕地工作，我市出台了《晋江市人民政府关于鼓励开展补充耕地工作的通知》（晋政文〔2023〕211号）等配套政策，建立税收优惠、技术创新支持政策，提高企业和单位参与土地整治的积极性，降低经营成本，推动社会资本参与土地综合整治，破解整治制约因素；建立监管和评估机制，规定整治责任主体、权益保障和监管机制，严格落实过程监督检查与结果成效的评估总结，确保土地整治的质量和效果。

总的来说，全域土地综合整治是新时代背景下我国土地资源管理和利用的重要战略举措，对于推动农村“三产”整合发展、优化土地资源配置、保护生态环境以及实现可持续发展具有重要意义。下一步市盘活办将主动靠前服务，围绕各镇域资源禀赋及产业布局，根据林地布局优化、耕地占补平衡制度调整相关规则要求，加强与国土空间总体规划、全域土地综合整治专项规划衔接，推进首批试点单元实施方案编制及报批，推动实施方案子项目落地实施。

最后，衷心感谢您们对我市盘活利用低效用地试点工作的关心和支持。我们坚信，在您的关心支持下，在全市的共同努力下，踔厉奋发、勇毅前行，共同推动全市盘活利用低效用地试点工作提质增效，奋力谱写中国式现代化晋江实践自然资源新篇章！

主要领导：陈英俊

分管领导：蔡秀丽

经办人员：陈惠斌

联系电话：18850546185

晋江市盘活利用低效用地试点工作
指挥部办公室

2024年6月11日





抄送: 张健龙常务副市长、市人大常委会人事代表委及环城委、罗山街道人大工委、市政府督查室、农业农村局、林业园林局、水利局、生态环境局
