

晋江市自然资源局文件

晋自然资〔2019〕149号

晋江市自然资源局关于印发《晋江市自然资源局 2018年工作总结和2019年工作思路》 的通知

局机关各科室、直属事业单位、陈埭分局、各国土资源管理所：

现将《晋江市自然资源局2018年工作总结和2019年工作思路》印发给你们，请认真组织学习，结合工作实际，不断创新工作机制方法，加大工作力度，有效组织实施，确保完成2019年全市自然资源工作各项目标任务。

晋江市自然资源局

2019年3月3日

晋江市自然资源局 2018 年工作总结和 2019 年工作思路

2018 年，在晋江市委、市政府的正确领导和上级主管部门的关心支持下，晋江市自然资源局按照自然资源部“质量提升年”活动要求，围绕晋江市委“四个年”活动部署，突出“抓改革、补短板、强队伍、树形象”这一工作主线，有效服务晋江国际化创新型品质城市建设。

一、2018 年自然资源管理工作情况

（一）重点突破主动作为，改革创新成效明显。一是农村土地制度改革试点稳步推进。持续扩大宅基地权能，变资产为资本，实现农房抵押 2151 笔、发放贷款 9.64 亿元，办理宅基地跨村流转 33 宗。下放宅基地审批权限，让数据多跑路，提高审批效率，完成宅基地镇级审批 334 宗。出台《晋江市农村集体经营性建设用地批后监管暂行规定》、《土地征收目录》等改革配套文件，完成 23 宗集体经营性建设用地入市，丰富改革样本；加大宅基地“三权分置”的探索，进一步盘活闲置农房和宅基地，拓展乡村发展用地空间；充分发挥浙江大学、福建农科院等专家智囊团作用，总结提炼一套改革“晋江方案”。福建省委副书记王宁专门召开专题会听取汇报，并给予充分肯定。2018 年 11 月 8 日，我市“农村土地制度改革助推乡村振兴”案例荣获全省机关体制机制创新优秀案例二等奖；该案例被省自然资源厅选用参评省政府召开的 2018 年省级部门机制创新项目评

比，获评审组评委一致高度肯定，获得高分，创省厅同类评比分数历史新高。试点工作通过自然资源部试点督察，试点经验相继被《人民日报》长篇通讯刊发报道、中央电视台《新闻联播》头条播放，试点成果写入国务院“三块地”改革专项总结报告，部分成果应用于《土地管理法》修改。二是实现自然资源统一确权登记试点多项突破。在全国率先实现了“制定首个自然资源调查技术规范、首创边界划分方法、建成首个自然资源统一登记信息系统”三项突破。2018年4月25日，我市在全国自然资源管理改革地方座谈会上作交流发言；2018年7月6日，试点工作顺利通过国家验收。三是完成农村不动产确权登记示范点验收。2017年，国土资源部将福建省晋江市等三县（市）列为农村不动产确权登记示范点。一年来，选取内坑镇作为示范点项目，推进“房地一体”权籍调查并进行确权登记，有效保障农民不动产权益，在全国起到了先行示范作用，2018年11月顺利通过国家验收。

（二）服务大局精准对接，资源要素充分保障

一是用地、用海报批高效对接。分片包干、捆绑联系各镇街和项目业主，全程指导服务用地报批工作，确保项目顺利落地。同时积极克服用地限批、耕地占补平衡政策变化等方面影响，按照先急后缓的原则，合理安排报批节奏，将有限的指标用在刀刃上，全年农转用和土地征收获批32个批次93宗用地，面积3429亩，有效保障了高铁新区、集成电路产业园等项目用地需求。顺利推进集成电路工业园9宗用海手续报批工作，晋

金供水用海项目、高铁新区用海项目用海手续获批。二是土地收储规范有序。合理制定土地储备计划，全力做好收储项目实施推进，督促镇街做好出让地块的征迁扫尾、前期开发、土方平整、围墙砌筑等净地工作，对条件成熟的存量储备土地，及时移交以备供应。开展全市存量土地盘整清点，基本摸清全市存量土地情况，同时出台《晋江市人民政府办公室关于严格落实“净地”出让制度的通知》（晋政办〔2018〕17号），进一步规范土地供应“净地”工作，全年收储82宗，面积3753亩，完成了集成电路产业园、田园风光项目、梧林古村落改造等重点项目土地收储工作。根据泉州市部署要求，开展联合收储工作，目前已选址紫帽、东石两宗联合收储地块并上报。三是土地供应更加平稳。主动召集各相关单位联合踏勘、会商拟出让地块“净地”、规划、招商情况，靠前服务、先期介入，把脉出让问题。科学编制土地供应年度、月度计划，优化土地供应的空间和时序，加强土地市场供应管理，合理控制供地规模和节奏，确保土地满足阶段性市场需求。加大招商和地块推介力度，坚持“房住不炒”定位，采取“限房价、竞地价”等多种方式，增加住宅用地的供应，防止房价过热。积极探索租购并举住房制度，促进我市第一宗租赁住宅用地落地，进一步优化我市住房供给结构，平衡商品房市场和住房租赁市场。全年共出让经营性和工业用地82宗，面积4189.36亩，回笼财政资金97.7532亿元。四是节地水平有效提高。加大存量用地盘活力度，梳理掌握批而未供用地及闲置土地的数量、原因，逐宗制定处置方案，集中开

展专项行动，清理 2009-2015 年度批而未供土地 4784 亩（另外 601 亩已完成前期材料收集，正在办理前期供地手续）。五是**惠企政策落地生根**。持续推进“放管服”改革，审批窗口 25 个行政审批和服务事项实行窗口统一受理，审批环节压缩至三个以内，审批时限压缩至法定工作时限的 35% 以内，其中“建设项目用地预审”等三项业务压缩至 5 个工作日内办结。推进“互联网+政务服务”，推行审批窗口电子证照服务，凡是可通过电子证照数据共享平台查询的证照材料，一律不再要求企业、群众提供纸质证照，全年已生成电子证照 3370 宗。同时入驻审批窗口的全部事项实现网上预申请，并提供办件结果快递送达服务。

（三）资源保护执法严明，生态红线得到巩固

一是**耕保责任全面落实**。层层签订耕地保护目标责任书和永久基本农田保护责任书，实现市、镇、村三级全覆盖，组织完成 16119.04 亩高标准农田建设任务，开展了新塘街道等 5 个镇（街道）土地整理项目，建设总规模 6326 亩，预计新增耕地 562 亩；内坑镇砌坑村土地整理项目已通过泉州市专家组验收。顺利完成 1390 亩补充耕地任务。二是**强化执法监察**。加大日常违法用地案件查处力度，及时完成 2017 年度全部违法图斑立案查处工作，履职到位率 100%，顺利通过上级验收。结合开展季度遥感监测预警，完成 2018 年中期卫片疑似违法图斑实地核查和系统填报工作。将我市推行开展的季度卫片监测预警与市“两违”综合治理、绩效考核紧密结合，通过联动执法，实施重拳整治，有效遏制违法占地和违法建设，执法监察形势向好。顺利

完成对 7604 名村级组织换届选举人的资格审查。2018 年“两违”综合治理排名位居泉州第三名。三是矿产资源保护力度加大。开展日常巡查，实现全年零盗采。同时积极推进矿山生态恢复治理工作，已完成石窟回填 1 处，正回填 4 处，完成矿山迹地绿化 110.63 亩，完成上级下达任务。四是加强海岸带综合管理。2018 年自然岸线保有率 52.06%，高于十三五目标 45.81%，签署加入东亚海岸带综合管理政府网络国际组织 PNLG，加强海岸带综合管理。

（四）规划先行统筹谋划，空间管控能力提升

一是做好规划调整工作。完成土地利用总体规划调整 83 宗，涉及使用有条件建设区面积 620 亩，主要为集成电路产业园区、金井物流园、党校北路延伸段等项目用地。完成全市土地整治规划（修订）工作。二是统筹优化城乡规划。基本完成“多规合一”编制成果，整理入库重点项目红线共计 721 项，解决近 700 个规划矛盾冲突的重点项目问题。完成总规评估初步成果汇报，完成 9 个控规评审与调整，完成中心城区公服设施规划，配合开展教育、文体、养老、医疗、治水等多个专项规划编制工作，拟定村级“两规合一”三年行动方案。拟定我市“城市双修”初步方案，启动城市品质提升研究工作，完成“十三五”空间规划研究、辅城战略研究、梅岭街道工业用地存量盘活等策划研究工作。三是不断完善城乡载体功能。优化市政交通规划，开展综合交通、高铁南站、东海通道、刺桐大桥互通等专题研究。补齐民生短板，配合许厝农贸市场开工、拔萃双语学校落地、市医院

迁建、内坑养老院建设、高端人才社区装修等民生项目。优化城市风貌，推进裸房穿衣戴帽，开展空中景观整治提升，缺塘溪景观提升，赛事场馆周边立面更新，大深线、双龙路等重要道路沿线环境整治。完成晋江市传统建筑群保护利用规划，上报市政府第一批围头古街优秀传统建筑、第二批福林、南浔、塘东优秀传统建筑及第三批金井镇东蔡家庙等优秀传统建筑，共 29 栋，均获批准。

（五）以人为本维护权益，营商环境提质增效

一是不动产登记稳步推进。全面推进不动产登记工作，梳理各项审批流程，恢复市区规划区的不动产证办理，贯彻《晋江市人民政府办公室关于简化办理工业龙头企业 高成长企业不动产权证书的通知》（晋政办明传〔2018〕82 号）以及《晋江市人民政府办公室关于印发支持规上 限上企业简化办理不动产权证书操作程序等 9 份贯彻实施促进民营经济健康发展的若干措施文件的通知》（晋政办明传〔2018〕156 号）等文件精神，继续简化企业办理不动产登记，帮助企业完善产权手续，盘活存量固定资产，保障经济发展；办理时限从法定 30 个工作日压缩至 2-10 个工作日，特别是权籍入库、查询、查封、变更和注销登记实现窗口即办。实现二手房“一口式”受理新机制，推动二手房转移登记和交易备案等多项办事环节合而为一，方便群众办事；推出不动产登记状况查询服务、不动产权证书邮递派送服务、微信预约服务等多项便民举措，让群众少跑腿，其中在建设银行晋江分行增设不动产抵押登记便民服务处，部署“抵押

登记网办系统”，作为不动产登记窗口的延伸，实现“一趟不用跑”的目标。继续施行周六上班机制，为群众受理各项业务；改进不动产登记婚姻状况审核流程，简化受理材料，提高办事效率；完成第一期不动产电子化数据整合，研发完成不动产登记信息系统，成功实现数据对接。共办结各项登记业务 133851 宗，颁发证书及证明 129300 份，抵押金额 428.36 亿元。被省自然资源厅推荐参评自然资源部“全国百佳不动产登记便民利民示范窗口”荣誉称号。二是维护群众权益务实高效。为 9 个村（社区）被征地人员办理失地养老保险；为群众办理农村宅基地农转用审批手续 34 宗；受理 596 宗无权属来源危旧房改建权属认定，把提升群众住房幸福感放在为民办实事项目的首位。扎实做好移民后期扶持工作，组织验收后扶项目 4 个，拨付资金 170.7427 万元，按时发放移民直补资金 190.02 万元，确保库区移民和谐稳定。加强地灾防治，出动人员 410 人次全面排查全市地灾点及隐患点，投入 1447 万元治理资金已治理 6 处，正在治理 1 处。档案中心为其他单位、群众提供档案查询服务超 16 万余人次；城市展馆累计接待参观团数达 1054 团，参观人数共 26743 人次，包括 2 位正国级领导。

（六）业务基础持续巩固，管理秩序逐步规范

一是国土基础更加夯实。完成 2017 年度土地变更调查与遥感监测工作，查清了全市土地利用年度变化情况，数据成果通过自然资源部审核。规范 2000 国家大地坐标系转换，确保了标准统一、精准过度。出台了《晋江市国土资源局测绘中介机构

信用等级评价管理规定（试行）》（晋国土资〔2018〕60号），加强测绘市场管理，营造公开公平、竞争有序的测绘地理信息领域发展环境。启动第三次全国国土调查工作，落实项目工作专项经费，并完成招投标工作。12月份，作业队伍开始进场开展前期资料收集、勾绘调查，并启动深沪和池店两个试点镇的调查工作。**二是观测分析有效推进。**对永久基本农田管护、房地产形势等进行深入研判，为市委市政府发挥辅助决策功能。2018年2月1日，晋江市被国家土地总督察办公室评为“2017年土地利用和管理形势观测分析工作成效突出观测点”，是全省唯一获此殊荣的城市，已连续两年荣膺该称号。**三是地籍房屋调查全面铺开。**完成了147个行政村地籍房屋测量和权属调查、132个行政村的数据库建设，第一、第二期成果（共65个行政村）顺利通过泉州验收，在泉州市的农村地籍和房屋调查工作推进会上作典型经验交流。**四是法治国土建设扎实推进。**健全法律顾问制度，组建律师团队提供政策咨询等服务保障。修订完善权责清单，实现职责法定。积极开展法规宣传，发放土地日宣传手册、防灾减灾知识读本等材料520份，重点结合“6.25全国土地日”宣传周，在朋友圈投放微信广告，制作主题宣传片，同时充分利用报纸、电视台、微信公众号、网络等平台大力宣传法律法规政策，保护自然资源的意识更加深入人心。依法依规推进涉土信访、诉讼工作。以市政府名义出台《晋江市人民政府关于推进和规范国土资源非诉行政执行案件“裁执分离”工作的通知》（晋政文〔2018〕177号），促进我局依法行政。**五是国土**

信息化运用更加广泛。为其他部门提供 1:500 电子格式地形图 37820 多幅、2004 至 2018 年影像图共 6080 多幅，推广数字晋江地理空间框架应用，与公安局、地税局等相关部门信息平台进行对接，实现在线高清影像地图共享应用。推进建设智慧国土 2.0 大数据分析系统、“国土云”空间数据共享交换安全体系，实现辅助决策分析、数据分发共享，保证数据安全。8 月 8 日，在全省数字县域地理空间框架建设工作推进会上作典型发言。

（七）管党治党从严从实，队伍建设取得实效

一是聚焦主责主业。制定全面从严治党主体责任清单，细化分解年度党风廉政建设和反腐败工作任务，组织层层签订责任书、开展集体谈话和个别谈话，压实责任。组织干部职工前往福建泉州监狱接受廉政警示教育、市法院旁听职务犯罪案件庭审，分别开展 4 期“廉洁讲堂”、1 期“国土法规学习沙龙”，组织书写廉政春联等主题活动，对提拔任用的 7 名股级干部开展任前廉政谈话和廉政考试，增强干部职工廉洁自律和依法行政意识。2018 年 3 月，相继在晋江市组织工作会议暨机关党的工作会议、泉州市国土资源系统党风廉政工作会议上作交流发言。

二是注重学习教育。组织“两学一做”专题学习讨论 4 次、党组中心组学习 26 次，特别是结合学习“晋江经验”的契机，掀起“大学习”热潮，围绕改革开放 40 周年，举办“弘扬晋江经验 国土人再出发”干部职工学习交流会，共征得股级以上干部心得体会 56 篇。

三是强化意识形态阵地管理。利用“廉洁讲堂”等形式，邀请集美大学方元山教授作心理健康专题讲座，邀请党校老师许明

月、蒋金宝分别作“牢牢把握党对意识形态的主导权”、“弘扬中华文化 建设良好家风”专题讲座，邀请晋江市纪委监委组宣部部长施聪智作《中国共产党纪律处分条例》专题辅导讲座。把好宣传导向，弘扬国土正能量，共在人民日报、自然资源报等主流媒体刊登报道 115 篇，其中省部级以上 22 篇，持续发出“国土好声音”。**四是强化机关作风建设。**贯彻落实民主集中制，严格执行“三重一大”集体决策。贯彻落实中央八项规定及其实施细则，会同驻局纪检组开展纠正“四风”例行监督检查，并对相关人员进行谈话提醒。落实“三会一课”、双重组织生活等制度。健全季度绩效考核机制，列出 12 项负面清单指标。同时成立兴趣小组，不少职工踊跃参与，在妇女节、重阳节、春节等节点，开展春游、慰问及趣味文体活动，让干部职工充分感受人文关怀，活跃机关氛围。**五是重点推进党建工作。**2018 年 7 月 23 日，选派党员代表参加泉州市“‘不忘初心、牢记使命’学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神知识竞赛活动，代表晋江荣获一等奖和优秀组织奖；2018 年度特色党建 PPT 项目“党建+改革”获建设系统三等奖。**六是抓好问题整改。**从严落实土地例行督察整改、海洋督察整改以及“大棚房”问题专项清理整治工作，以狠抓整改促进机制健全。扫黑除恶工作有序推进，定期协调、定期研判，成立排查小分队重点摸排、精准对接。

2018 年，我局围绕工作主线做了大量工作，取得积极成效，得到自然资源部、省、泉州市、晋江市领导的充分肯定。在肯

定成绩的同时，我局也清醒看到工作中存在的问题，主要有以下四个方面。一是用地用海等资源保障压力加大。用地报批受“增减挂钩”、耕地占补平衡等影响，部分项目用地报批需求未能充分满足；同时，受国家用地政策调整，除国家重点项目外，一律停止审批，部分用海项目审批受限。这些给要素保障工作提出新要求。二是存量土地消化推进难，土地节约还有空间。自实行“增减挂钩”政策以来，我市陆续开展批而未供用地清理、闲置土地处置专项行动，清理工作取得一定成效，但是我市存量土地总量大，节约集约利用土地仍有较大空间。三是耕地占补平衡压力较大。我市地处沿海，人多地少，耕地后备资源紧缺，一般耕地质量等别较低。且受“占一补一、占优补优、占水田补水田”的政策影响，部分山区耕地等别低，通过山海协作购买指标的方式已经不能充分满足现实需要，而通过自主开发完成补充耕地任务的实践又探索不多。四是土地执法形势依然严峻。近年来，土地例行督察、土地卫片执法检查发现的违法用地案件较多，占耕比例仍然较高，制止“两违”力度还需进一步加大。

二、2019 年主要工作思路

2019 年，是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会、坚持高质量发展落实赶超、冲刺“三大任务”的关键一年，也是我局成立运行履职的第一年。面对新形势新要求，充分认识保护自然生态和支撑跨越赶超的严峻形势，2019 年我市自然资源工作的总体思路是：围绕“抓改革、促发展，优服务、补短板，强

队伍、树形象”这一工作主线，高举中国特色社会主义伟大旗帜，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务，以政治学习为根本，认真贯彻全国、全省、泉州市自然资源工作会议精神，严格落实晋江市第十三届党代会、晋江市第十七届人民代表大会第三次会议精神，学以致用、以用促学，围绕“七个聚焦”，为全市打好“三大攻坚战”、实施“三大战略”、冲刺“三大任务”，推动高质量发展落实赶超提供坚强有力的自然资源要素和规划保障。

（一）聚焦机制创新驱动，加快改革突围。一是**抓好农村土地制度改革**。“三块地”改革延期至 2019 年底，要继续深化农村土地制度改革，解决宅基地历史遗留问题，进一步推进农村不动产确权登记发证。加强宅基地“三权分置”探索，理清各方权能边界。继续扩大集体经营性建设用地入市实践样本，探索实现各方利益的平衡点。加强与农村集体产权、乡村治理、户籍等相关领域改革的统筹协调互联动，有效服务乡村振兴战略实施，做到改革不停顿，持续推进探索实践。进一步总结提炼改革的“晋江经验”，提炼试点经验和做法，为全省乃至全国提供有益借鉴，为修法立法提供实践经验。二是**抓好机构改革**。深入贯彻落实习近平总书记关于机构改革的重要论述及各级有关部署，围绕“两个统一”核心职责，认真研究并落实“三定”方案，尽快推进业务、思想融合。做好各项工作衔接，厘清工作流程、梳理管理制度，完成机构改革各项任务。三是**坚持统一调查，摸清自然资源家底**。积极推进我市第三次国土调查工作，重点

把好地类认定、图斑研判、调查举证关，同时做好相关部门调查成果的融合衔接，为自然资源管理打好基础、提供支撑，力争 2019 年 5 月底前完成实地调查和数据库建设。推广自然资源统一确权登记试点成果。全面推进农村地籍和房屋调查，全面收尾前三批农村地籍和房屋调查工作，启动涵盖剩余 147 个行政村的第四批农村“房地一体”调查，同时结合农村不动产确权登记政策性文件，逐步推进农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作。四是探索海岸带综合管理。利用加入 PLNG（即东亚海岸带综合管理政府网络国际组织）的有利契机，邀请厦门大学海岸带持续发展研究中心对我市海岸带管理工作进行科学总结分析，编制海岸带状况报告，报告的编制有助于理清晋江市海岸带面临的主要问题，分清各种问题的优先级，严重程度；根据现状和过去的经验，为今后可能出现的状况做出评估；有助于今后通过广泛协商和征求意见，科学制定我市海岸带综合管理战略计划，并适时推进计划实施，促进我市海岸带高质量发展。

（二）聚焦集约利用导向，注重要素保障。一是注重重大项目用地保障。围绕自然资源高质量发展落实赶超用地需求，全面实施重大项目用地清单管理，组建服务小组，落实项目跟踪对接、靠前服务和挂钩指导制度，按照“节约集约、从紧把握、鼓励使用存量”的原则，做好重大项目用地前期规划选址引导、规划调整、指标争取、耕地占补平衡各项工作，通过开辟绿色通道等方式，为重大项目、重点领域提供精细化服务，及时破

解项目报批难题，加快重点项目落地。二是注重项目规划保障。以高质量发展为理念，立足晋江实际，强化规划动态维护工作，着重推动服务产业载体、市政交通、公共配套、民生项目、三创平台、专业市场等规划，保障集成电路产业园、晋东新区、科创新区等重大新增长区域项目落地。三是注重项目用海保障。认真落实《国务院关于加强滨海湿地保护严格管控围填海的通知》（国发〔2018〕24号）及实施意见精神，严控新增围填海，加快历史遗留问题解决，做好集成电路产业园（工业园）等省市重点项目用海审批工作。在新增围填海方面，积极对接上级，争取项目用海手续报批支持。在历史遗留问题处置方面，在围填海现状调查基础上，抓紧制定围填海历史遗留问题处置方案，上报自然资源部备案。四是注重土地出让管理。做优2019年的土地出让计划，通过指标管理和规划管控，合理配置教育、医疗、体育等土地资源，优化产业生态，提高土地利用效率。加强土地市场经营调控，结合供给侧结构性改革，坚持“房住不炒”的定位，认真贯彻执行《中共福建省委办公厅 省人民政府办公厅关于进一步规范经营性房地产用地出让工作的意见》（闽委办发〔2014〕18号）等房地产调控政策，稳定房地产市场，满足住房供给需求，增强群众幸福感。五是注重资源节约集约质量提升。实行建设用地总量和强度双控，落实建设用地“增存挂钩”机制，开展批而未供土地、闲置土地处置等专项行动，鼓励支持多主体参与盘活闲置土地、闲置厂房，培育一批“专精特新”企业，提升城市品质。创新土地利用管理模式，探索实行弹性

年期出让，在土地供给方式、节约集约用地政策上做出调整，满足多元化用地需求。

（三）聚焦保护优先政策，坚守生态底线。一是坚持统一规划，加强国土空间用途管制。以“多规合一”成果为基础，抓紧推进总体规划评估工作，适时启动国土空间总体规划编制工作，统筹划定全市“三区三线”（自然生态空间、农业空间、城镇空间、生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界），逐步建立国土空间规划体系。探索建立统一的国土空间用途管制制度，强化山水林田湖草空间管控，实现各类管控边界精准落地，形成协调一致的空间管控分区。整合、提升现有信息系统，推进统一国土空间规划信息平台建设。二是严守耕地红线，落实最严格的耕地保护制度。围绕晋江市第十三届党代会报告中提到的“打造干净靓丽、生态宜居的大美晋江”的目标，坚持生态优先、保护优先，严守耕地红线，推进生态文明，构建耕地数量、质量、生态“三位一体”保护新格局，严控重大项目占用永久基本农田，推进永久基本农田整备区划定工作。落实耕地占补平衡，通过山海协作、异地调剂及补改结合等措施落实年度任务。三是严守生态红线，统筹生态环境综合治理。开展生态环境整治，通过实施“青山入城”，增加山体开放度，做足“水文章”，梳理水系资源，打造一批滨水景观休闲带。重点推进高铁新区海绵城市规划建设、临江临湾和九十九溪田园风光两条生态连绵带建设以及晋江下游（南岸）生态整治。持续推进矿山生态恢复治理工作，按时完成年度矿山生态恢复治理任务，守住绿

水青山。在推进历史围填海工作中，同步开展海湾生态修复工作，积极推进安海湾整治工作，持续跟踪泉州航道站开展项目设计等前期手续，筹备项目施工招标，同时争取中央海湾生态修复资金支持。

（四）聚焦城市建设品质，提升晋江形象。一是推进市政交通高效畅通。立足都市区一体化和晋江“全市一城”发展，构建以人为本、便捷高效的和谐交通体系。对外直通泉厦漳大都市区，串接东部沿海城市群，辐射中西部地区。继续对接福厦客专、世纪大道南延伸、东海通道、五马江跨江通道等市域通道规划研究。对内营造“有序、畅通、安全、舒适、和谐”的道路交通环境。推进文景路东延伸、智造大道北延、莲溪路等项目，破解机场阻隔，加密市区路网。优先建设一批改造难度小、见效明显的通道，以点带面，逐步完善城市慢行系统，开展中心城区慢行过街设施专项研究，着力研究世纪大道、双龙路、晋光路等道路过街设施布局。二是促进公服设施补量提质。实现基本公共服务均等化、普惠化，查缺补漏，适当调剂存量用地，配足配强一批教育医疗、健康养老、文体休闲、商业购物等功能项目。推进提升型公共服务特质化、高端化，发展高端和特质服务，加快推进集成电路产业园、高铁新区、晋东新区、科创新区等项目，推进高端人才社区、超高端人才社区、人才公寓建设，推进福大晋江科教园建设，建设国际社区、国际学校、国际医院、国际酒店，策划打造世纪大道创新活力走廊，持续优化投资环境。

（五）聚焦执法监管底线，维护管理秩序。一是强化执法监察。充分运用每月遥感监测、中期卫片预警、12336 执法举报等手段，建立健全问题“早发现、早制止、严查处”的长效机制、“两违”快速联动处置机制，严肃查处违法占用耕地特别是永久基本农田的重大案件，维护自然资源管理秩序。完善农村建设用地管理与严格耕地保护的政策措施，努力从根本上解决农地非农化的乱象。二是加大督察等专项工作力度。加快土地例行督察问题整改，对未整改到位问题，加强指导、集中攻坚、补齐短板，确保 2019 年 5 月份前全部整改完成并通过国家自然资源督察上海局验收。同时抓好“大棚房”问题专项清理整治。开展清理整治“春季攻坚战”，进行深入彻底的再摸底、再排查、再核实、再整治，加大清理力度，确保 2019 年 3 月底前按时完成整治任务。统筹推进扫黑除恶专项斗争、中央及省级环保督察整改、土地卫片执法检查监督、安全生产等相关工作。三是加强法治自然资源工作。结合全国土地日、世界海洋日等节日，组织开展依法用地、用海宣传，强化群众生态优先、节约资源意识。建立常态化的法律政策解读机制，定期在晋江经济报专栏推出解读主题，引导企业、群众法制意识。推进行政复议、接访和应诉工作，全面推行“裁执分离”制度，建立健全与司法部门的良性互动机制，规范违法案件查处执行工作。加强信访分类处置，落实局领导信访包案制度，化解一批信访积案，保障群众合法权益。

（六）聚焦为民服务理念，保障群众权益。一是推进营商

环境优化提升。持续深化“放管服”改革，抓好项目用地业务联审，做到快报快批。对服务事项进行流程再造，压缩审批环节，推行电子证照调用，推进项目审批服务提速。落实扶持民营经济多项措施，着力梳理优化不动产登记流程、压缩时限，支持规上、限上企业不动产权证书简化办理，推进产业转型升级，优化营商环境，构建亲清政商关系。特别是对国有建设用地使用权及房屋所有权转移登记（一手房办证）办事流程进行优化。多点开花，将抵押服务延伸至行政服务中心、商业银行，分别建立不动产（房屋）抵押备案及登记窗口、抵押登记便民服务点，更好方便群众。加快数据整合，在完成一期全部暨有 478220 宗土地、房屋数据的融合迁移工作的基础上，继续开展数据整合二期工作。加快与其他部门单位管理系统对接，实现信息共享、效率提升。推进“互联网+不动产登记”，为银行及群众提供登记证明查询及打印服务，缓解窗口压力，提升服务体验，结合登记历史遗留问题的梳理解决，把不动产登记中心打造成“一流形象、一流服务”的自然资源文明示范窗口。

二是抓好地灾防治。加强对地质灾害隐患点和潜在隐患的巡查和监测，不挂空档、不断线，确保地质灾害防治工作的连续性，保障群众人身财产安全。

（七）聚焦全面从严治党，强化队伍建设。一是落实全面从严治党主体责任。坚持以党的政治建设为统领，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，压实全面从严治党主体责任，落实“一岗双责”，定期研究党风廉

政建设和反腐败工作，落实廉政谈话制度，做好履职廉政风险点的排查和整改，用制度堵塞漏洞，引导党员干部职工树立“四个意识”，增强“四个自信”，做到“两个维护”，坚决落实省委“八个坚定不移”要求。持续深化“大学习”活动，重点学习宣传贯彻党的十九大和十九届四中全会精神，完善意识形态工作责任制，制定中心组、党支部学习计划，开展“两学一做”学习教育，通过党组理论学习中心组学习、党小组和报告会、研讨会、培训班及“学习强国”学习平台等方式，落实“廉洁讲堂”、“自然资源法规学习沙龙”、“自然资源大讲堂”等学习制度，把学习成果转化为创新举措、破解难题的重要推动力。

二是加强自然资源队伍建设。建立干部培养体系，健全干部交流与激励机制，落实《中共晋江市委办公室印发〈关于进一步落实党委（党组）干部培养主体责任的实施办法〉的通知》（晋委办发〔2019〕3号），通过传帮带、交流轮岗、跟班学习、警示教育、基层蹲点挂职等形式，并创设“自然资源干部讲坛”，组织业务专题培训，提升专业化能力，尽快适应履职新要求。坚持重实干重实绩的用人导向，严管厚爱干部，完善绩效考核机制，把那些敢于担当、能干实事的干部选拔到重要岗位上来。更加支持爱护聘用人员，健全聘用人员管理制度，强化技能培训，对有专业技术职能的人员予以提高待遇。

三是推进作风效能建设转变。聘任党风廉政建设、效能建设及政风行风建设监督员，持续抓好中央八项规定及其实施细则精神的贯彻落实，深化“四风”问题治理，强化日常监督检查。切实改进文风会风，提高工作效能，健全督查

督办机制，推动全局作风转变，特别是准确定位国土所职责，推进人员合理搭配，把国土所打造成基层一线服务窗口。继续弘扬“四下基层”、“马上就办、真抓实干”优良作风，坚决防止和克服形式主义、官僚主义，健全副科级干部挂钩联系国土所制度，主动深入到园区、企业，了解企业需求，加强指导和协调解决基层遇到的问题，落实对账销号制度，锤炼一支“敢担当、精业务、重协作、讲奉献”的新时期自然资源干部队伍。**四是筑牢纪律防线。**进一步完善班子议事规则和决策程序，对“三重一大”事项集体讨论决定，杜绝“一言堂”，保障党务、政务公开，自觉接受监督。加强会前决策内容的酝酿、重大事项决策前的调查研究，提高决策效率。落实“三会一课”等制度，坚持党员领导干部双重组织生活会制度，对党员参加组织生活情况定期开展督查，确保落实到位。结合“主题党日”，加强日常纪律教育，夯实党建基础，坚定全体干部职工理想信念。

抄送：泉州市自然资源和规划局，局副科级以上干部。

晋江市自然资源局办公室

2019年3月1日印发